Дагестанский государственный университет народного хозяйства

Абукарова Мейрам Узеровна

Кафедра государственно-правовых дисциплин

Учебное пособие
(курс лекций)
по дисциплине

«Международное право»

для направления подготовки «Юриспруденция»,
профилей «Гражданское право», «Уголовное право»

Махачкала-2020

УДК 35.(075.8)
ББК 66.033.141

Печатается по решению Учебно-методического совета Дагестанского государственного университета народного хозяйства

Составитель: Абукарова Мейрам Узеровна,старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин ДГУНХ

Внутренний рецензент: Ибаев Рустам Камилович, кандидат экономических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин ДГУНХ

Внешний рецензент: Зейналов Марат Магомедович, кандидат юридических наук, доцент, начальник отдела Управления Министерства юстиции Российской Федерации по РД

Абукарова М.У. Учебное пособие (курс лекций) по дисциплине «Международное право» для направления подготовки «Юриспруденция», профилей «Гражданское право», «Уголовное право». - Махачкала: ДГУНХ, 2020.- 115 с.

В учебном пособии рассматриваются генезис, нормы, принципы, отрасли, институты и субъекты международного права. Дается описание норм международного права в области регулирования проблем личности, гуманитарных основ межгосударственных отношений. Особое внимание уделено проблемам взаимодействия международного и внутригосударственного права, исходя из этого международные договоры рассматриваются во взаимосвязи с Конституцией и законодательством Российской Федерации.

В учебном пособии показана роль международных норм в обеспечении и защите прав и свобод человека и гражданина.

© Дагестанский государственный университет народного хозяйства. 2020.
© Абукарова М.У. 2020.

Введение

Международное право занимает предметно значимое место в регуляции общественных отношений как всего мирового сообщества, так и на пространстве Российской Федерации. Изучение данной учебной дисциплины имеет важное значение для подготовки юристов высшей квалификации, поскольку обогащает будущих молодых специалистов особыми знаниями, позволяющими правильно ориентироваться во все более глобализирующемся мире и применять международные нормы в правотворческой и правореализующей деятельности. При этом надо учитывать, что международно-правовое регулирование охватывает все новые и новые сферы общения, в том числе и в тех областях, которые традиционно находились в рамках регулирования национального права (права человека, борьба с уголовными преступлениями и т. д.). Конституция России 1993 г., п. 4 ст. 15 показательно определила, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы и соответственно установила приоритет применения правил международных договоров Российской Федерации перед законами. Предметная констатация данного юридического факта ставит перед юридическим образованием задачу дать необходимые знания по теории и практике применения международных норм российскими юристами для подготовки их к более эффективной профессиональной деятельности в новых условиях. Практика преподавания показывает, что наилучшие показатели в учебной работе имеют те студенты, которые ясно представляют основные формы обучения применительно к конкретной учебной дисциплине и наиболее целесообразные пути их практического применения. При этом одна из проблем, затрудняющих изучение международного права в российских вузах, – наличие достаточно большого количества научных школ международного права, особенности которых отражаются в публикуемых сторонниками этих школ учебниках. В связи с этим нет единства в определении понятий, структуры, толковании одних и тех же международно-правовых явлений, что дезориентирует студентов и усложняет процесс изучения международного права.

Главная цель данного учебного пособия – помочь студентам понять суть международного права, его отраслей, норм и принципов, особенностей и проблем правоприменительной практики. В пособии приводятся характеристики основных понятий и методов дисциплины «Международное право». Значительное внимание уделено генезису науки, нормам, принципам, отраслям, институтам и субъектам международного права. Более подробно дается методическое описание норм международного права в области регулирования проблем личности, гуманитарных основ межгосударственных отношений. В повседневных взаимоотношениях мы регулярно руководствуемся без всякого принуждения нормами морали, религии или традициями, например, в семье, в церкви или в студенческом коллективе, считая это для себя

обязательным. Однако студенты, изучившие основы права (особенно уголовного или административного), сложно воспринимают то, что возможно существование и действие норм права без принуждения. Международное право – это как раз такая отрасль права, где санкции международно-правовых норм отражены, как правило, в международных обычаях и носят абсолютно добровольный и неопределенный характер. Санкции международно-правовых норм можно было бы сформулировать так: «Данное международное правонарушение влечет за собой меру ответственности, которая определяется заинтересованными сторонами». Студенту при анализе конкретной межгосударственной ситуации необходимо помнить основы международного права, его особенности по субъектам, источникам, ответственности, методу правового регулирования. Затем нужно определить отрасль международного права, понять особенности регулирования в ней тех или иных международных отношений, найти для применения конкретный международно-правовой акт, сужая круг поиска юридической нормы.

Все, кто причастен к регулированию, обеспечению, защите прав и свобод человека и гражданина, должны иметь в виду, что права и свободы в Российской Федерации признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ. Каждый гражданин Российской Федерации, каждый человек, находящийся на ее территории и под ее юрисдикцией, должен знать, что при реализации своих прав он может опираться на нормы международных договоров и что определенные аспекты его жизни связаны не только с национальным законодательством, но и с международными актами.

Данное пособие может служить дополнением к любому из учебников по международному праву, а также к первоисточникам, регулирующим сферу международных отношений. Студент, изучающий эту дисциплину, при необходимости будет обращаться к списку литературы, который мы приводим в данном учебном пособии, к опубликованным курсам, конспектам лекций и практикумам по данному виду права. В списке литературы мы даем значительное количество юридических электронных баз данных, которые помогут подробнее изучить программу учебной дисциплины.

Лекция 1. Понятие, предмет и система международного права

1. Понятие и метод регулирования международного права
2. Соотношение международного и внутригосударственного права
3. История развития международного права.

1.Международное право - это система права, отличная от систем права конкретных государств. Международное право функционирует в межгосударственной системе и является ее подсистемой. Основными ее компонентами являются государства, народы и нации, борющиеся за свою независимость, межгосударственные международные организации, международные конференции, объединения государств, не являющиеся международными организациями, различные международные органы (международные суды, международные комиссии, международные арбитражи), международное право и другие социальные нормы, действующие в этой системе, отношения и взаимодействия между перечисленными компонентами.

Главными компонентамимежгосударственной системыявляются государства - суверенные образования.Все остальные компонентыв межгосударственной системе(за исключением наций и народов, борющихся за независимость) представляют собойобразования так или иначе созданные государствами.

В межгосударственной системе нет верховной власти, нет законодательных, исполнительных и судебных органов, какие существуют в государствах. Поэтому, именно от государств, а также международных организаций и их деятельности прежде всего зависит стабильное функционирование данной системы в целом, состояние международных отношений и эффективность международного права, поскольку государства обладают реальной силой и возможностями, действуя в рамках международно-правовых норм, обеспечить соблюдение и выполнение международных обязательств.

Согласно традиционной точке зрения, государства свободны предпринимать любые действия за исключением тех, которые ограничены их собственным согласием. В соответствии с этим подходом, нормы международного права связывают государство только в том случае, если оно согласилось с ними.

Таким образом, международное право - это совокупность юридических норм, договорных и обычных, выработанных в результате соглашения между государствами и регулирующих отношения между участниками международного сообщества. Это особая система права, отличающаяся от внутригосударственного по предмету регулирования, субъектам, объектам адресованные двум или нескольким его субъектам, по соглашению между которыми они устанавливаются.

Среди норм общего международного права выделяют его основные нормы-принципы. Основные принципы международного права-этотакиенормы

общего характера, в соответствии с которыми должны устанавливаться все остальные его нормы. Они являются исходными в системе международно-правовых норм и регулируют в обобщенном виде поведение в международных отношениях государств и иных субъектов международного права путем установления их основных прав и обязанностей.

В последние десятилетия, после принятия в 1969 г. Венской конвенции о праве международных договоров, в системе норм общего международного права стали выделять нормы императивные, имеющие характер juscogens (общеобязательное право). Согласно ст. 53 Венской конвенции 1969 г., «императивная норма общего международного права является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой международного права, носящей такой же характер».

Международное право не содержит перечня императивных норм. Но отечественная доктрина единодушно относит к таковым основные принципы международного права, изложенные, в частности, в Уставе ООН и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г.

Подавляющее большинство норм общего международного права являются нормами диапозитивными.

В числе норм международного права различают и нормы регулятивные, именуемые также первичными, т.е.нормы, регулирующие поведение государств и иных субъектов международного права в процессе их взаимного общения и сотрудничества, инормы правоохранительные, именуемые так жевторичными. Последние вторичны в том смысле, чтовступают в действие в случае нарушения субъектом первичных, регулятивных норм и устанавливают для него отрицательные юридические последствия. В частности,это нормы о международной ответственности государств за их международно-правовые деяния.

Важно учитывать, что международное право – это система юридических норм, договорных и обычных, выработанных в результате соглашения между государствами и регулирующих отношения между государствами и другими субъектами. Необходимо уяснить, что это особая система права, отличающаяся от внутригосударственного права по предмету регулирования, субъектам и объектам, по его источникам, по методам нормообразования и способам обеспечения этих норм.

Предметом международно-правового регулирования являются политические, экономические и другие отношения между государствами и иными субъектами.

Система международного права – объективно существующая целостность внутренне взаимосвязанных элементов: общепризнанных принципов международного права, договорных и обычно-правовых норм, отраслей и институтов международного права. В этой системе находится место и резолюциям

международных организаций, и решениям арбитражных и судебных международных органов. Как всякая правовая система, международное право состоит из отраслей (морское, экономическое, гуманитарное и др.).

Отрасль международного права – совокупность юридических норм, регулирующих отношения субъектов международного права в определенной области, которая составляет специфический предмет международного права, и характеризуется наличием принципов, применимых к данной конкретней области правоотношений.

Международно-правовой институт – это группа норм и принципов, регулирующих определенную область правоотношений (например, институт признания государств, институт международной ответственности и т.д.) И отрасли, и институты международного права являются неотъемлемыми составными частями его системы.

Функции международного права – это основные направления его воздействия на социальную среду, определяемые его общественным назначением. Международное право выполняет в международных отношениях координирующую (отражает общеприемлемые для государств стандарты поведения), регулирующую (установление четких правил поведения в соответствующих областях), обеспечительную (нормы, побуждающие государства соблюдать международные обязательства) и охранительную (защита законных прав и интересов) функции.

Влияние международного права на политику имеет два основных аспекта: с одной стороны, оно ограничивает политику общеприемлемыми рамками; с другой – открывает перед политикой дополнительные возможности, предоставляя в ее распоряжение арсенал юридических средств. И то и другое необходимо для обеспечения национальных интересов государств.

2. Соотношение международного и внутригосударственного права характеризуется тесной взаимосвязью и взаимным влиянием этих правовых систем. В плане научного исследования соотношения международного и внутригосударственного права существуют две теории. Монистическая теория исходит из единства двух правовых систем. Дуалистическая теория признает наличие двух самостоятельных правовых систем, которые развиваются параллельными курсами, не пересекаясь. Очевидно, что с точки зрения нормообразования внутригосударственное и международное право являются самостоятельными системами, но с точки зрения правоприменения они неразрывно взаимосвязаны. В современной международно-правовой практике процесс реализации предписаний международной системы права во внутригосударственном праве принято обозначать термином «имплементация», означающим воплощение норм международного права в жизнь или «правоосуществление». Для этой цели используются механизмы инкорпорации (точного текстуального воспроизведения международно-правовой нормы во внутригосударственном законодательном акте) либо рецепции (восприятие договорной нормы законом в общей форме).

От международного публичного права следует отличать тесно связанную, но обособленную самостоятельную правовую систему – международное частное право, принципы и нормы которого призваны регулировать гражданско-правовые отношения с «иностранным элементом», выходящие за рамки внутригосударственного регулирования, но не подпадающие под действие норм международного публичного права.

3. Понимание природы международного права невозможно без понимания истории его развития. Хронологический подход базируется на делении истории на основные периоды: Древний мир, Средние века, Новое время («Классический период») и Новейшее время (современное международное право), каждый из которых характеризуется своими особенностями. Так, характеризуя первый и второй периоды истории развития международного права (4000 г. до н.э. – 476 г.н.э.; 476 – 1648 гг.), можно выделить такие черты существовавших тогда межгосударственных норм и институтов как их обычный характер и регионализм (объясняется влиянием географических факторов). Несмотря на это, поразительным сходством обладали формировавшиеся в разных частях мира правила поведения в области внешних сношений (неприкосновенность послов, покровительство иностранным купцам, дипломатический этикет), правила заключения межгосударственных соглашений (становление порядка выработки договоров и их структуры, установление гарантий выполнения, принцип неукоснительного соблюдения – «pactasuntservanda»), заключения межгосударственных союзов, ведения торговых сношений, порядка оформления начала и окончания войны и др. В период средневековья центральная власть в государствах не была достаточно сильной, постоянным явлением стали частые войны между феодалами, одновременно шли войны между государствами, войны религиозные, гражданские. В основе как внутренних, так и внешних связей лежало кулачное право. Международные связи развивались главным образом внутри регионов (Западная Европа, Византия, Русь, арабский мир, Индия, Китай). Во всех регионах существовали более или менее одинаковые способы и уровень регулирования межгосударственных отношений, однако именно в Европе сложился комплекс государств с близкими социально-политическими, религиозными и культурными системами. Заключалось много договоров, в том числе и династические. Улучшилось положение иностранцев; военные обычаи оставались жестокими. Мировоззрение в Средние века было преимущественно теологическим, следовательно, важную роль в развитии нормативного регулирования международных отношений играла церковь («каноническое право»).

Серьезные изменения международное право претерпевает в течение третьего периода (1648 – 1917гг.), начавшегося с заключения Вестфальского трактата после завершения Тридцатилетней войны. Фактически впервые в истории с участием всех государств региона, выступавших как равноправные партнеры, в официальном документе получили закрепление принципы политического равновесия,

независимости светской власти от церкви, суверенного равенства государств; была сформулирована декларативная теория признания вновь возникающих государств, предусмотрено применение коллективных санкций против агрессора, зафиксировано прохождение границ между государствами Европы. Здесь же следует отметить Венский конгресс 1814 – 1815гг., который не только оформил результаты антинаполеоновского сотрудничества и подтвердил сложившиеся к окончанию войны государственные границы, но и содействовал установлению статуса постоянного нейтралитета отдельных государств, положил начало установлению юридического статуса некоторых международных рек (напр., Рейн, Маас), на которые распространен принцип свободы торгового судоходства, дал импульс становлению права международных организаций (напр., Рейнская комиссия) и т.д.

При оценке развития международного права в Новое время следует учесть вклад, внесенный Парижским и Берлинским мирными конгрессами (1856г., 1878г.), а также Гаагскими конференциями мира (1899г. и 1907г.). Здесь должны быть освещены нейтрализация Черного моря и установление режима проливов Дарданеллы и Босфор, распространение принципа свободы торгового судоходства на реку Дунай, демилитаризация Аландских островов, декларирование недопустимости дискриминации индивидов в отношении пользования гражданскими и политическими правами по признаку различия религиозных верований (Сербия); регулирование (ограничение) использования негуманных средств и способов ведения войны, кодификация правил мирного урегулирования международных споров, регламентирование порядка открытия военных действий, других аспектов ведения войны.

При характеристике современного международного права следует для начала оценить Статут Лиги Наций как учредительный документ первой всеобщей политической организации, призванной обеспечить мир и сотрудничество между государствами, а также предпосылки, приведшие ко второй мировой войне, и сотрудничество государств антигитлеровской коалиции (Московская конференция 1943г., Ялтинская конференция 1945г., Потсдамская конференция 1945г., Парижская мирная конференция 1946г.). Следует помнить, что фундамент современного миропорядка был заложен Уставом ООН 1945г. В основу международного права был положен принцип сотрудничества, а также окончательно утвержден принцип мирного разрешения международных споров. Современный период также отмечен созданием развитой системы международных организаций, появлением новых областей сотрудничества и соответственно новых отраслей международного права, формированием института прав человека, активным процессом кодификации отдельных отраслей и т.д.

Существует и другой подход к периодизации международного права, который основывается на точке зрения, что международное право находит признание в практике государств лишь в конце Средних веков, хотя почва для этого явления готовилась на протяжении предшествующей истории (Лукашук И.И.). С учетом этого предлагается следующая периодизация:

- предыстория международного права (с Древних веков до конца Средних);

- классическое международное право (с конца Средних веков до принятия Статута Лиги Наций);

- переход от классического к современному международному праву (от принятия Статута Лиги Наций до принятия Устава ООН);

- современное международное право (право Устава ООН).

Лекция 2. Источники международного права.

1. Понятие источников международного права
2. Нормы международного права.
3. Международный договор.
4. Международный обычай.
5. Акты международных организаций и конференций.

1.Основным и главным источником международного права считают международный договор, поскольку он в четкой, определенной форме выражает волю сторон, направленную на установление, изменение или прекращение их взаимных прав и обязанностей. Подавляющее большинство норм современного международного права имеет договорный характер, и данные договорные нормы международного права признаны подавляющим большинством его субъектов. Другим источником международного права выступает международный обычай. Обычные нормы международного права – это нигде не зафиксированные, но юридически обязательные правила поведения, которых государства и другие субъекты международного права придерживаются в силу сложившихся традиций. Санкции международно-правовых норм отражены, как правило, в международных обычаях и носят абсолютно неопределенный 17 характер. Санкции международно-правовых норм можно было бы сформулировать так: «Данное международное правонарушение влечет за собой меру ответственности, которая определяется заинтересованными сторонами». Чаще всего она предусматривается соглашением между государством-правонарушителем и государством (или государствами), пострадавшим от правонарушения. Решения и постановления международных организаций, не являясь источником международного права, могут играть значительную роль в процессе формирования норм и стать правовой нормой только в случае ее признания участниками международного общения. Совет Безопасности ООН в соответствии со ст. 25 Устава ООН принимает решения, обязательные для государств – ее членов. Однако такие решения касаются отдельных случаев и должны быть основаны на действующих принципах и нормах международного права. Они представляют собой акты применения к какой-либо конкретной ситуации действующих принципов и норм. Национальное законодательство, а также решения национальных судов имеют обязательную силу только для субъектов национального права, но отдельные их положения могут получить международное признание и стать либо договорными, либо обычными нормами международного права. Все нормы международного права можно классифицировать по сфере действия на универсальные, локальные и региональные, а по нормативной силе действия – на императивные и диспозитивные. Универсальные нормы международного права регулируют отношения всех его субъектов. Их главными отличительными признаками

являются глобальность действия, всеобщая обязательная сила, создание и отмена их международным сообществом в целом. Универсальные нормы образуют общее международное право. Локальные нормы действуют среди ограниченного круга участников. Их основным источником являются договоры, которые регулируют отношения, не охватываемые общим международным правом. Локальные нормы не входят в общее международное право. Региональные нормы распространяют свое действие на субъекты международного права в пределах определенных регионов. В свя- 18 зи с развитием интеграционных процессов они соответствуют потребности государств в более высоком уровне нормативного регулирования вплоть до создания такой его формы, как наднациональная (например, Европейский союз). К императивным относятся нормы, устанавливающие четкие, конкретные пределы определенного поведения. Субъекты международного права не могут по собственному усмотрению изменять объем и содержание своих прав и обязанностей. Диспозитивными являются нормы, в рамках которых субъекты международного права по соглашению между собой могут сами в зависимости от обстоятельств определять свое поведение, взаимные права и обязанности. Основные принципы международного права. Принципы международного права, образуя его фундамент, обладают высшей юридической силой и представляют собой общественные нормы международного права (см., например, [6, 7–9]). Остальные его нормы и международные действия его субъектов должны соответствовать их положениям. Принципы международного права в качестве норм обязательны для всех субъектов. Они носят универсальный императивный характер и служат критериями законности всех остальных международных норм. Принципы международного права находятся во взаимосвязи, и за нарушением одного из них неизбежно следует несоблюдение других. Формируются они на основе обычая и договора. Первоначально принципы международного права выступали в форме международно-правовых обычаев, но с принятием Устава ООН они обрели договорно-правовую форму. Однако и в этом документе принципы международного права изложены еще в прежней форме, требующей более детального их раскрытия. В 1960-е гг. в ООН была проведена работа по кодификации основных принципов его Устава, которая завершилась в 1970 г. принятием Генеральной Ассамблеей декларации о принципах международного права, подлежащих применению с целью развития дружеских отношений и сотрудничества между государствами. В декларации представлены все семь основных принципов: 1) принцип неприменения силы и угрозы силой; 2) принцип мирного разрешения споров; 3) принцип суверенного равенства государств; 4) принцип невмешательства; 5) принцип самоопределения народов; 6) принцип сотрудничества; 7) принцип добросовестного выполнения международных обязательств. В Заключительном акте Хельсинкского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе добавлены еще три принципа: нерушимость границ, территориальная целостность государств и уважение прав человека, его основных свобод.

Таким образом, источниками международного права понимаются формы существования международно-правовых норм, в которых выражены согласованные самими субъектами международного права и признаваемые ими правила поведения при вступлении в правоотношения международного характера. Источники международного права, следовательно, представляют собой формы воплощения конечного результата нормотворческого процесса – согласования воли суверенных государств и других субъектов международного права.

Не существует общепризнанного правового акта, который устанавливал бы перечень источников международного права и давал их определение. Нормами международного права являются договорные и обычные нормы. Они находят свое выражение, соответственно, в договорах и обычаях, то есть источниками международного права являются договоры и обычаи. С этих позиций следует подходить и к распространенной точке зрения, что в ст.38 Статута Международного Суда ООН содержится перечень источников международного права. Статья 38 гласит: «Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

- международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
- с оговоркой, указанной в ст.59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.»

Конструкция приведенной нормы не дает оснований рассматривать ее в качестве нормативно установленного перечня источников международного права, поскольку в ней содержатся лишь рекомендательные положения о применимом праве. Более того, часть названных источников не является правом вообще.

В этой связи в литературе встречается классификация источников международного права, разделяющая последние на основные и вспомогательные. К основным относят международный договор и международный обычай. К вспомогательным – общие принципы права, признанные цивилизованными нациями, а также судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву.

Другая классификация исходит из деления источников международного права на три группы: 1) основные – договоры, обычаи, общие принципы права; 2) производные (вторичные) – резолюции и решения межправительственных организаций; 3) вспомогательные – судебные решения, доктрина и односторонние заявления государств, принятые в соответствии с международным правом (Бекяшев К.А.).

Существует также деление источников на универсальные (договор и обычай) и специальные (правотворческие решения организаций) (Лукашук И.И.).

2. Под нормой международного права понимается правило поведения, которое признается государствами и другими субъектами международного права в качестве юридически обязательного.

Содержание норм международного права составляют права и обязанности, которыми наделяются государства и другие субъекты международного права. Вступая в отношения между собой, субъекты международного права реализуют свои права и соблюдают обязанности, устанавливаемые международно-правовыми нормами.

В сфере международных отношений отсутствуют специальные нормотворческие органы. Нормы международного права создаются самими субъектами, прежде всего государствами. Создание норм международного права представляет процесс согласования воль (позиций) государств и происходит в два этапа: 1) согласование позиций относительно содержания правила поведения; 2) взаимообусловленное волеизъявление государств относительно признания правила поведения обязательным (т.е. дача согласия на их юридическую обязательность).

Можно выделить несколько оснований для классификации норм международного права. По форме нормы могут быть документально закрепленные (нормы договора) и существующие без фиксации в каком-либо документе (обычные нормы). По сфере действия нормы делятся на универсальные (широкий круг участников, напр., нормы Устава ООН), региональные (содержатся в региональных соглашениях) и локальные (регулируют взаимоотношения нескольких субъектов, напр., двусторонние договоры). По функциональному признаку их можно поделить на регулятивные и охранительные (обеспечительные), и т.д.

Систематизация норм международного права может быть осуществлена в виде кодификации (официальная систематизация действующих международно-правовых норм и разработка новых норм в соответствии с предметом регулирования с целью создания внутренне согласованных крупных правовых актов или их комплексов), инкорпорации (собирание в определенном порядке действующих нормативно-правовых актов и их издание в виде сборников) и консолидации (собирание в определенном порядке нормативных актов с изменением ряда положений и исключением недействующих норм).

3.Международный договор и международный обычай являются древнейшими формами воплощения правил поведения между государствами. Международный договор – родовое наименование международно-правового акта, фиксирующего согласование волеизъявлений двух или более субъектов международного права, имеющее целью установить связывающие их дозволения, предписания и запреты, обеспечиваемые принудительной силой государств, и облеченное в форму, указывающую на то, что эти дозволения, предписания и запреты содержат описание обязательств сторон в отношении друг друга. Необходимо подчеркнуть, что международный договор в современном понимании – это договор между двумя и более субъектами, в первую очередь

между государствами, но не только. Международный договор подпадает под регулятивное действие международного права. В настоящее время международный договор занимает в количественном отношении первое место среди основных источников международного права.

4. Международно-правовой обычай представляет собой общепризнанное правило поведения, сложившееся в результате всеобщего, многократного, единообразного его применения в течение достаточно длительного времени. Выделяют три признака международного обычая – всеобщность признания, единообразие применения, признание в качестве юридически обязательного правила поведения (opinionjuris).

Нормы международного обычая следует отличать от так называемых обыкновений, которые соблюдаются субъектами международного права во взаимных отношениях в силу удобства, целесообразности, но отступления и нарушения которых не считаются международными правонарушениями и не порождают вопроса о международно-правовой ответственности. Т.е. обычно-правовые нормы – это юридически обязательные правила поведения, в то время как обыкновения лишены качества юридически обязательных. Хотя их нарушение может, тем не менее, отрицательно отразиться на взаимоотношениях государств. К подобным обыкновениям относятся, например, большинство правил дипломатического этикета, дипломатический протокол, морской церемониал. Только признание правила в качестве международно-правовой нормы превращает обыкновение в обычай.

5. С середины XX века с признанием международной правосубъектности международных организаций возникают и новые формы международного правотворчества – акты международных конференций и международных организаций. Статус актов международных организаций определяется их уставами. В пределах своей компетенции органы этих организаций принимают, как правило, акты-рекомендации либо акты правоприменительного характера. Сама организация не вправе превращаться в международного «законодателя». Вместе с тем, государства-члены организации могут использовать организацию для нормотворческой деятельности. На сессиях Генеральной Ассамблеи ООН принимаются резолюции, фиксирующие одобрение от имени организации разработанных в ее рамках международных договоров, которые публикуются в виде приложений к резолюциям. Так было в отношении Договора о нераспространении ядерного оружия 1968г., Международных пактов о правах человека 1966г. и др. Вместе с тем, выделяются особой юридической значимостью те акты, которым самими государствами-членами придается нормативный характер (напр., Резолюция ГА ООН от 14.12.1960г. «Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам» - установила новые императивные нормы относительно полного запрещения колониализма и обязанности немедленного предоставления независимости народам колоний).

Международные конференции завершаются, как правило, принятием итоговых документов, юридическая природа которых различна. Если конференция созвана специально для разработки международного договора, то она завершается одобрением резолюции (иного акта) о принятии договора и открытии его для подписания государствами. В этом случае резолюция имеет разовое процедурное значение, а источником становится договор как результат действий государств по его подписанию, ратификации и т.д. В случае, когда конференция посвящена проверке состояния выполнения уже действующего договора, ее задача ограничивается заслушиванием информации, контрольными функциями, формулированием рекомендаций. Конференция, посвященная рассмотрению и решению новых проблем, завершается, как правило, принятием итогового документа с разноплановым содержанием (общий обзор ситуации, рекомендации государствам-участникам, разработка новых правил деятельности и взаимоотношений государств).

Судебные решения в ст.38 Статута отнесены к вспомогательным средствам для определения правовых норм. Это одно их распространенных средств, позволяющих выявить существование обычных норм международного права независимо от того, приняты ли они международными или внутригосударственными судебными органами. Необходимое условие – наличие в них ссылок на определенные международно-правовые нормы, причем именно как на обычные нормы. Подобные ссылки должны давать достаточно четкое представление о содержании обычно-правовой нормы, хотя прямое изложение того или иного обычая не обязательно. Консультативные заключения Международного Суда, не являющиеся юридически обязательными, пользуются высоким авторитетом как мнения высококвалифицированных специалистов.

Доктрины наиболее квалифицированных специалистов по международному публичному праву – еще одно из вспомогательных средств для определения существования обычных международно-правовых норм. В ходе рассмотрения дел в Международном Суде труды таких ученых, основанные на изучении практики, могут облегчать установление того, что международные обычаи, применимые к данным делам, действительно существуют.

Лекция 3. Субъекты международного права. Признание и правопреемство.

1. Понятие субъектов международного права. Типология субъектов международного права.
2. Государство как главный субъект международного права. Понятие государственного суверенитета. Виды государств как субъектов международного права. Основные права и обязанности государств.
3. Международно-правовое признание.
4. Международная правосубъектность международных организаций.
5. Международная правосубъектность наций, народов, борющихся за создание независимого государства.
6. Государствоподобные образования.
7. Международная правосубъектность индивида.
8. Институт признания в международном праве.
9. Правопреемство государств.

1.Субъект международного права – это носитель международных прав и обязанностей, возникших в соответствии с общими нормами международного права либо международно-правовыми предписаниями. Существуют две категории субъектов международного права – первичные (суверенные) и производные (несуверенные). Первичными субъектами международного права являются государства (в некоторых случаях народы и нации) в силу присущего им национального суверенитета. Государства признаются носителями международно-правовых норм и обязанностей. Суверенитет делает их независимыми от других субъектов международного права и дает возможность самостоятельно участвовать в международных отношениях. Государство – это образование с универсальной международной правосубъектностью, обладающее определенной территорией и постоянным населением, а также государственным суверенитетом, обеспечивающим юридическое равенство с другими государствами, независимость и самостоятельность. Государства – наиболее полновластные и организованные субъекты международного права, имеющие решающие средства воздействия на международные отношения и обладающие универсальным правом участия в любых международно-правовых действиях. Первичные субъекты международного права – это государства, а при определенных обстоятельствах также народы и нации, которые самостоятельно участвуют в международных отношениях и эволюционируют в направлении обретения в той или иной форме собственной государственности. Это самостоятельные образования, которые уже в силу своего существования (ipsofacto) являются носителями международных прав и обязанностей, что носит объективный характер и не зависит от чьей-либо внешней воли. Приведем примеры того, как форма государства влияет на возможную реализацию его международной правосубъектности. Федерация – сложное государство, состоящее из отдельных территориальных единиц, субъектов Федерации, обладающих определенной политико-правовой

самостоятельностью. Носителями международных прав и обязанностей они могут быть только в той степени, в какой федеральное законодательство допускает их непосредственное и автономное от центральной власти участие в международных отношениях. Так, Федеральный закон РФ о международных договорах РФ 1995 г. относит заключение международных договоров к ведению РФ и устанавливает, что международные договоры РФ, затрагивающие вопросы, относящиеся к ведению субъектов РФ, заключаются по согласованию с соответствующими субъектами РФ. На переходном этапе в России, как и в других странах, наблюдались случаи провозглашения субъектами своей международной правосубъектности (в конституциях, декларациях, заявлениях и законах), противоречащие основному закону федерации и договорам о разграничении полномочий. Можно отметить с удовлетворением, что в феврале 2007 г. потерпела неудачу попытка властей Татарстана к юбилею своего президента заключить новый договор о разграничении полномочий с федерацией, который предоставил бы республике гораздо больше полномочий по сравнению с другими ее субъектами. 22 Конфедерация – это союз независимых государств для достижения какой-либо общей цели, их международно-правовое объединение, предполагающее в достаточной степени координацию их действий, прежде всего во внешнеполитической и военной областях. Обычно она выполняет функции субъекта международного права только в этих областях, когда участники наделяют ее соответствующими полномочиями, а сами сохраняют полную международную правосубъектность. Современная международно-правовая ситуация характеризуется конфликтогенностью в связи с отказом некоторых крупных государств признавать правосубъектность таких первичных субъектов международного права, как борющиеся нации и народы. Тем самым, борющиеся нации и народы в ходе практической реализации права на самоопределение при наличии организованных властных структур способны выступать в международных делах от имени своего народа и отражать интересы большинства населения в целях создания самостоятельного демократического государства (например, современные ДНР и ЛНР). Признание их в качестве субъектов международного права всегда связано с вопросами внутренней и международной политики. Характерно, что в документах ООН речь обычно идет не о народах и нациях, а о национально-освободительных движениях, определение статуса которых было критически важным в ходе массовой деколонизации стран в послевоенные десятилетия. По существу же центральным является вопрос правосубъектности государства, находящегося в процессе формирования. В этом случае она отличается от правосубъектности государства как таковой, что, однако, носит временный, переходный характер. Задача же состоит в том, чтобы определить правовой статус борющегося народа (нации) и обеспечить ему защиту в рамках международного права. Таким образом, международную правосубъектность наций и народов необходимо рассматривать в следующем ключе: право на самоопределение хотя и признается международным сообществом за всеми

нациями и народами, не каждая нация или народ могут рассматриваться как субъект международного права. Лишь нация или народ, борющиеся за свое освобождение и создавшие определенные властные структуры, объединенные единым центром, способным выступать от имени нации или народа в межгосударственных отношениях, могут претендовать на статус субъекта международного права. Практически такими структурами являются вооруженные отряды, но не разрозненные, а имеющие единое командование, которое чаще всего одновременно выступает и как политическое руководство. Производные (вторичные) субъекты международного права – это образования, источником правосубъектности которых являются соглашения или любые иные договоренности первичных субъектов, прежде всего государств, а в ряде случаев и соглашения уже конституированных производных субъектов международного права. Производными (несуверенными) субъектами международного права являются межправительственные организации и государственноподобные образования, создаваемые первичными субъектами международного права. Учреждая таковые, государства наделяют их международнойправосубъектностью. Международные межправительственные организации, безусловно, относятся к субъектам международного права. Неправительственные международные организации обычно этим статусом не обладают, хотя в ряде случаев можно говорить о наличии элементов международной правосубъектности, когда государства наделяют ими такую организацию. Тогда организация вправе вступать в договорные отношения с государствами, другими организациями и даже контролировать ход выполнения международных договоров, как, например, Международный Красный Крест – по Женевским конвенциям о военнопленных. Правосубъектность международной организации является специальной, поскольку ограничена целями и полномочиями, которые регламентированы соответствующими учредительными документами. Среди основных прав международных организаций – право участвовать в создании международно-правовых норм, пользоваться привилегиями, иммунитетом и внутренними правами, определяемыми государствами-участниками. Международно-правовым статусом пользуются и некоторые политико-территориальные образования: вольный город и город-государство. Вольный город – это самостоятельное территориально-политическое образование с правовым режимом, установленным договором и гарантированным государствами или международными организациями. Статус вольного города имели Краков (1815), Данциг (1919), Триест (1947), Западный Берлин (1971). Ватикан – город-государство, который является международным центром католической церкви. В силу сложившегося обычая Ватикан активно участвует в международных отношениях, подписывает международные договоры. Ватикан как город-государство создан по договору между Италией и Святым престолом 1929 г., а Ватикан как Святой престол имеет дипломатические отношения с 165 странами, включая Россию, участвует в важнейших международных конференциях и конвенциях. В отношении Мальтийского ордена и ряда

названных городов можно говорить об элементах международной правосубъектности, объем которой зависит от заинтересованных государств и целей создания данного субъекта. Пример – соглашение четырех держав по Западному Берлину 1971 г. Триест как вольный город был провозглашен по мирному договору между Италией и Югославией, но постепенно стал итальянским приграничным городом с определенной автономией. При этом к таким вольным городам нельзя относить «вольный город Одессу» и другие портовые города (в том числе и Владивосток), где режим порто-франко, называемый в художественной литературе «вольная гавань», установленный в определенный исторический период, представлял собой лишь освобождение ввозимых товаров от импортной пошлины. В условиях глобализации имеет место дискуссия относительно роли различных субъектов современных международных отношений. Например, ставится вопрос о правосубъектности отдельных индивидов. Однако следует помнить, что одними из главных признаков субъектов международного права являются их коллективный характер и способность создавать нормы самого международного права. В отечественной доктрине преобладает другая точка зрения, суть которой сводится к тому, что индивиды объективно не могут быть участниками межвластных, межгосударственных отношений и тем самым субъектами международного права. В настоящее время оформилась тенденция к расширению прямого доступа личностей в международные органы, связанная с растущим стремлением к защите прав человека с помощью международных механизмов. Сам по себе такой доступ не превращает их всубъектов международного права, а означает лишь то, что участники соответствующего договора берут на себя взаимное обязательство обеспечить этот доступ имеющимися в их распоряжении правовыми и организационными средствами. Таким образом, студенту, изучающему данный курс, важно понимать, что физические лица в системе международных отношений не могут обладать международно-правовой субъектностью

В ходе изучения данной темы необходимо усвоить понятие субъектов международного права, рассмотреть их виды, раскрыть содержание международной правосубъектности, исследовать институты признания и правопреемства в международном праве.

Участники международных отношений, которые обладают правами и обязанностями, непосредственно вытекающими из международного правопорядка, относятся к числу субъектов международного права.

К субъектам международного права относятся:

- государства;
- международные (межправительственные) организации;
- народы и нации, борющиеся за создание независимого государства;
- государствоподобные образования.

Вопрос о нетрадиционных субъектах в международном праве является дискуссионным. К ним можно отнести международные неправительственные

организации, международные хозяйственные объединения, национальные юридические и физические лица, составные части федеративных государств.

2.Особенности государства как субъекта международного права. Государство характеризуют три элемента: население, территория и суверенная власть. Территориально-организационная структура государства может быть различной. Существуют простые (унитарные) и сложные государства. Федерация – это сложное государство, представляющее собой объединение территориальных единиц, пользующихся определенной политико-правовой самостоятельностью. Конфедерация – это международно-правовое объединение государств, координирующих свои действия, особенно во внешнеполитической и военной областях. В классическом виде конфедерация не является субъектом международного права, международной правосубъектностью обладают лишь ее члены. Основу международно-правового статуса государства составляют права и обязанности. К основным правам относятся право на независимость и свободное осуществление своих законных прав; право юрисдикции над своей территорией, лицами и вещами, находящимися в ее пределах с соблюдением признанного международным правом иммунитета; равноправие с другими государствами; право на индивидуальную или коллективную самооборону против вооруженного нападения. В обязанности государства 26 входит уважение суверенитета других государств, соблюдение принципов международного права. Основным признаком всякого государства является его суверенитет, который означает верховенство государства в пределах собственных границ и его самостоятельность во взаимоотношениях с другими государствами. Юрисдикция государства раскрывает степень его суверенности. Понятие «юрисдикция» многозначно. Под юрисдикцией нередко понимают компетенцию, круг полномочий, власть, право решать те или иные вопросы. Иногда юрисдикцию называют правовой властью. Юрисдикция не является чисто правовой категорией. Она характеризует возможности и пределы осуществления государством принуждения с целью обеспечения реализации им своего права и на основе права. Она означает также два неразрывно связанных друг с другом, но разных явления, которые принято называть предписательной юрисдикцией (prescriptivejurisdiction) и исполнительной (принудительной) юрисдикцией (enforcementjurisdiction). Международное право рассматривает в качестве своего субъекта и участника международных отношений не какие-либо государственные органы или отдельных лиц, а государство в целом. Все значимые международно-правовые действия, совершенные уполномоченными официальными лицами, считаются совершенными от имени государства. Государства, как носители суверенитета, являются равными между собой юридически. Соответственно каждое из них обладает в международных отношениях одинаковой степенью юридической самостоятельности и независимости. Суверенитет государства возникает и исчезает вместе с его возникновением и исчезновением. Глобализация приводит к тому, что ставится под вопрос само существование государственного суверенитета. Весьма

популярно мнение о том, что роль национальных государств стремительно падает. Такие тенденции действительно имеют место в международном политическом процессе, но делать вывод об исчезновении национального государства как фактора международных отношений и субъекта международного права явно преждевременно.

3. **Международно-правовое признание.** Решающее значение для приобретения государством статуса субъекта международного права имеет институт признания. Признание есть односторонний добровольный акт государства, в котором прямо или косвенно заявлено о том, что оно рассматривает другое государство как субъект международного права и намерено поддерживать с ним официальные отношения. Итак, разберем основные теории признания. В доктрине существуют две теории признания: конститутивная и декларативная. Согласно первой, конститутивной, только признание придает дестинатору (адресату) признания соответствующее качество: государству – международную правосубъектность, правительству – способность представлять субъект международного права в межгосударственных отношениях. Согласно декларативной теории признание не сообщает дестинатору соответствующего качества, а лишь констатирует его появление и служит средством, облегчающим осуществление с ним контактов. Широко распространено мнение, что декларативная теория в большей степени отвечает реальностям международной жизни. Обязанности признания не существует, это право государства. Существуют две формы официального признания: де-юре и де-факто. Признание де-юре – это полное и окончательное признание, оно влечет за собой установление дипломатических отношений. В отдельных случаях промежуточным этапом может быть налаживание консульских связей. Признание де-факто, на практике довольно редкое, означает официальное, но неполное признание, если государство считает полное признание преждевременным. Известна и форма признания adhoc (признание на данный случай), которая применяется для решения государствами конкретных интересующих их вопросов. Правопреемство государств означает смену одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории. При правопреемстве различают государство-предшественник (государство, которое было заменено другим при правопреемстве) и государство-правопреемник (государство, сменившее предшественника). Основаниями для возникновения вопроса о правопреемстве могут быть социальные революции, деколонизация, объединение или разделение государств, передача части территории другому государству. Длительное время основу института правопреемства составляли обычные нормы международного права. В конце 70-х – начале 80-х гг. XX в. в Вене были проведены международные конференции по кодификации норм о правопреемстве, на которых были приняты Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении международных договоров 1978 г. и

Венская конвенция о правопреемстве в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.

Как известно, правосубъектность – это общеправовая категория, складывающаяся из правоспособности, дееспособности и деликтоспособности. Правосубъектность по своему происхождению подразделяется на фактическую и юридическую. Фактическая правосубъектность приобретается в силу определенных действий объективного характера (напр., образование государства). Юридическая правосубъектность приобретается при вступлении в силу юридического документа (напр., договор об учреждении международной организации). Исходя из этого, субъекты международного права делятся на две категории: первичные и производные. В зависимости от объема, существуют три группы правосубъектности: общая, отраслевая и специальная.

Характеризуя международную правосубъектность, необходимо выделить основные права и обязанности субъектов, их специфические права и обязанности, отражающие особенности субъектов данной категории, а также производные, индивидуальные права и обязанности субъектов и дать их перечень (или примеры индивидуальных прав и обязанностей). При изучении данной темы следует уяснить, что субъекты современного международного права могут быть подразделены на три группы в зависимости от их юридической природы и объема международной правосубъектности, раскрыть особенности правосубъектности каждой из этих групп.

Таким образом,государства являются основными субъектами международного права. Государства характеризуются рядом признаков: территория, население, суверенная власть. Международная правосубъектность государства, как и его суверенитет, возникает одновременно с возникновением его как актора международных отношений и не зависит от волеизъявления других подобных акторов; она может прекратиться лишь с прекращением его существования. Государство обладает универсальной международной правосубъектностью, которая включает, в частности, право заключать международные договоры, учреждать дипломатические представительства, участвовать в создании международных (межправительственных) организаций, вступать в политические и иные союзы с другими государствами и т.д.

4.Международная правосубъектность международных (межгосударственных) организаций. Международные межправительственные организации рассматриваются в качестве субъектов международного права, поскольку государства своими волевыми действиями наделяют их определенными правами и обязанностями. Документом, определяющим правосубъектность международной организации, является учредительный акт: устав, договор, статут и т.п. Следовательно, момент появления правоспособности организации определяется датой вступления учредительных документов в силу. Учредительные документы устанавливают цели и задачи деятельности международной организации, наделяют ее правами и обязанностями, устанавливают членство в организации, ее структуру и порядок формирования органов.

В отличие от межправительственных организаций, неправительственные организации не являются полноправными субъектами международного права. Вместе с тем, эти организации часто привлекаются в качестве консультантов и независимых экспертов, что позволяет говорить о значимости роли международных неправительственных организаций в международном праве.

5. Международная правосубъектность наций (народов), которые самостоятельно участвуют в международных отношениях и эволюционируют в направлении обретения собственной государственности. Нации и народы, борющихся за создание независимого государства, являются фактическим субъектом международного права. Принцип, провозгласивший право народов на самоопределение, обрел правовую форму с принятием Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 14.12.1960г. Вместе с тем, субъектами международного права являются только те народы и нации, которые борются за освобождение, создание своего государства, борьба которых скоординирована специально созданным политическим органом, осуществляющим контроль на определенной территории (напр., Организация освобождения Палестины), а борьба достигает уровня национально-освободительного движения. Фактически, это можно назвать государством в процессе становления. Правосубъектность их носит временный и ограниченный характер.

6. Частичной международной правосубъектностью обладают такие политико-территориальные образования как государствоподобные образования. К ним относятся специфические субъекты международного права (напр., государство-город Ватикан) с особыми характерными для них чертами. Исторически известны вольные города: Краков (1815-1846гг.), Данциг (Гданьск) (1919-1939гг.) и др.

В настоящее время к данной категории субъектов можно отнести Ватикан (Святейший престол) – официальный центр римско-католической церкви, созданный в 1929г. на основе Латеранского договора. Ватикан наделен некоторыми чертами государственности и является формальным выражением самостоятельности и независимости Святейшего престола в международных делах.

Общее для политико-территориальных образований – то, что они создавались на основе международных соглашений, как правило, мирных договоров.

7. Наука международного права о международной правосубъектности физических лиц. В последние годы некоторыми учеными индивид рассматривается как субъект с ограниченной правосубъектностью. По вопросу признания индивида субъектом международного права в международно-правовой науке идет дискуссия, причем некоторые из теоретиков решительно отрицают саму возможность такого признания. Если же рассматривать этот вопрос в свете конкретных положений ряда международно-правовых актов, то можно придти к

выводу, что в настоящее время права и обязанности индивидов или государств по отношению к индивидам закреплены во многих многосторонних договорах универсального или регионального характера. Такими договорами за индивидами закрепляются права и обязанности как участников международных правоотношений, предоставляется право на обращение в международные органы и судебные учреждения, определяется правовой статус отдельных категорий физических лиц – беженцев, женщин, детей, мигрантов и др. Это позволяет предположить, что международная правосубъектность индивидов имеет ограниченный объем. Аналогичный характер имеет правосубъектность юридических лиц, которые все чаще вступают в правоотношения, регулируемые международным правом.

8. Институт признания в международном праве. Вопрос о признании в международном праве, как правило, возникает при появлении новых субъектов в международных отношениях, когда государства либо делятся, либо соединяются (воссоединяются). Международное признание представляет собой волевой акт государства, свидетельствующий о возникновении нового субъекта международного права. Как правило, за актом признания следует установление официальных отношений – дипломатических или консульских, однако это не является обязательным условием. Фактом признания государства может явиться также стремление установить или сохранить с ним дипломатические отношения, даже если официально не заявляется о его признании. Вопрос о признании может возникнуть и в случае изменения политического режима в государстве.

В науке международного права существуют две теории признания. Согласно конститутивной теории считается, что только официальное признание другим государством констатирует факт появления нового субъекта международного права, т.е. признание порождает международную правосубъектность государства, превращает фактическое состояние в юридическое. Согласно декларативной теории, признание лишь констатирует факт появления нового субъекта международного права и свидетельствует о намерении государств установить с ним определенные отношения в рамках международного права.

Международно-правовое признание имеет большое значение для вновь созданного государства. Признанное государство становится законным правопреемником в отношении прав и обязанностей прежнего субъекта.

Международно-правовое признание облекается в одну из двух форм: dejure (полное и окончательное) и defacto (неполное).

Признание dejure – это полное и окончательное признание, констатирующее факт появления нового субъекта в международных отношениях. Такое признание выражается в форме декларации, совместного коммюнике, заявлении правительств, в резолюциях международных организаций.

Признание defacto используется в случаях, когда признающее государство считает признание dejure преждевременным в силу того, что

признаваемое государство является субъектом временным и может изменить свою форму в будущем. В случае признания defacto между участниками устанавливаются отношения не в полном объеме.

Вопрос о признании правительства возникает в случае создания правительства неконституционным путем, в результате революции, переворота. При конституционной смене правительства вопрос о признании не возникает. Признание правительства означает, что признающее государство рассматривает данное правительство законным и единственным представителем государства в международных отношениях. Современная практика все чаще придерживается того, что решающим условием признания правительства является эффективность его власти.

9. Правопреемство означает переход прав и обязанностей от одного субъекта международного права к другому. Вопрос о правопреемстве чаще возникает при образовании на какой-либо территории нового государства или государств, передачи части территории другому государству, изменении политического режима, прекращении существования метрополии и создания независимых государств.

Объектами правопреемства являются международные договоры, государственная собственность, государственные архивы и государственные долги.

Общие положения для решения вопросов правопреемства содержатся в Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978г. и Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983г.

Правопреемство не затрагивает договоры, установившие границы и их режим, а также обязательства относительно пользования любой территорией, установленные в пользу иностранного государства. При объединении государств все их договоры сохраняют силу, но применяются лишь к той части территории объединенного государства, в отношении которой они находились в силе в момент правопреемства. Если при разделении государства одна из частей продолжает существовать как государство-предшественник, то в его договорных отношениях не происходит изменений. Особое положение в отношении правопреемства занимают новые независимые государства, т.е. такие, территория которых являлась зависимой территорией. Венские конвенции закрепили принцип tabularasa (чистой доски). Новое независимое государство не обязано соблюдать какой-либо договор государства-предшественника, который в момент правопреемства имел силу в отношении его территории.

Правопреемство в отношении государственной собственности означает прекращение прав государства-предшественника и возникновение прав государства-преемника на государственную собственность. Под государственной собственностью понимается имущество, права и интересы, которые на момент правопреемства государств принадлежали согласно внутреннему праву государства-предшественника этому государству.

Государственные архивы также являются объектом правопреемства и означают совокупность документов любой давности и рода, произведенных или приобретенных государством-предшественником в ходе его деятельности, которые на момент правопреемства государств принадлежали государству-предшественнику согласно его внутреннему праву и хранились им непосредственно или под его контролем в качестве архивов для различных целей.

Государственным долгом является любое финансовое обязательство государства-предшественника в отношении другого государства, международной организации или любого субъекта международного права, возникшее в соответствии с международным правом.

Лекция 4. Право международных договоров.

1. Понятие права международных договоров. Юридическая природа международных договоров.
2. Участники международных договоров.
3. Порядок и стадии заключения международного договора. Вступление договора в силу.
4. Толкование договора. Действительность договора.
5. Порядок прекращения и приостановления действия международных договоров.

1.Термин «международные договоры» почти устоялся и стал общеупотребительным. Международный договор – это регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. Главным принципом права международных договоров является принцип добросовестного выполнения международных обязательств, из них вытекающих. Отклонение от данного принципа в отношениях между субъектами международного права признано недопустимым. Объект международного договора – это отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и воздержания от них. Любой вопрос, если он относится к международным или внутренним делам государства, может стать объектом международного договора. Однако государства воздерживаются от того, чтобы объектом договора становились вопросы, составляющие внутреннюю компетенцию государств. Под целью международного договора подразумевается то, что именно стремятся осуществить или достигнуть субъекты международного права, заключая договор.

Важность темы заключается в том, что международный договор является основным источником современного международного права. При рассмотрении права международных договоров необходимо изучить Венскую Конвенцию 1969г. Кроме того, слушатели должны знать положения Конституции РФ, касающиеся этого вопроса, и Федеральный закон «О международных договорах РФ» от 15 июля 1995г. Основные вопросы, на которые следует обратить внимание: определение понятия международного договора и его субъектов, его структура, классификация международных договоров (виды, формы), порядок и стадии их заключения.

Право международных договоров как отрасль международного права – это совокупность принципов и норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров. Основными источниками права международных договоров являются Венская конвенция о праве международных договоров 1969г.;

Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986г.

Таким образом, под международным договором, как следует из Венской конвенции 1969г. и Венской конвенции 1986г., понимается регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или более связанных между собой документах, а также независимо от конкретного наименования.

Хотя в Конвенциях говорится лишь о договорах в письменной форме, это не означает, что государства не могут заключать договоры в устной форме и распространить на них действие, например, Венской конвенции 1969г.

Структурно договор состоит из названия (соглашение, конвенция, протокол, декларация, хартия и др.); преамбулы, формулирующей цели договора; основной части, где излагаются предмет договора, права и обязанности сторон; заключительной части, содержащей статьи об условиях вступления в силу и прекращения договора, указание на язык его текста и срок действия. Договоры нередко сопровождаются приложениями, протоколами и другой документацией. Заключением договора считаются все соответствующие действия, начиная с переговоров и вплоть до вступления договора в силу.

2.По кругу участников международные договоры классифицируются на двусторонние и многосторонние. К многосторонним договорам относятся универсальные (общие), рассчитанные на участие всех государств, и договоры с ограниченным числом участников. Договоры подразделяются также на открытые и закрытые. Участником открытого договора может быть любое государство. Участие же в закрытом договоре зависит от согласия партнеров. В зависимости от субъектов, вступающих в соглашение, различают межгосударственные, межправительственные и межведомственные договоры. По объектам регулирования договоры могут быть политическими, экономическими научно-техническими.

Сторонами в договоре являются субъекты международного права, обладающие договорной правоспособностью. Государства в силу своего суверенитета обладают универсальной правоспособностью. Главным при решении вопроса об участии государства в конкретном международном договоре является его заинтересованность в отношении объекта и цели договора. В федеративных государствах возникает вопрос о договорной правоспособности составных частей федерации. Право субъектов РФ заключать международные соглашения предусмотрено Федеральным законом 1999г. «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». Договорной правоспособностью обладают международные межправительственные организации, хотя в отличие от государств их договорная правоспособность ограниченная. Они вправе заключать договоры с государствами и другими международными организациями в тех пределах и для достижения тех целей, которые

определены их учредительными актами. Нации и народы, борющиеся за независимость, также могут быть сторонами в международном договоре.

Договорами в международно-правовом смысле выступают только соглашения между субъектами международного права. К таким договорам не относятся соглашения, заключаемые, в частности, международными транснациональными компаниями с какими-либо государствами. Международными договорами не могут считаться и такие международные акты в письменной форме, которые внешне могут напоминать договоры. В качестве примера можно назвать Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975г. и Парижскую хартию для Новой Европы 1990г. Как следует из содержания этих актов, государства-участники не пожелали придать им форму договоров. В частности, названные акты не подлежали регистрации в Секретариате ООН, хотя такая регистрация и является обязанностью членов ООН, что предусмотрено Уставом этой организации.

Международным договором является соглашение, которое может содержаться в двух или более связанных между собой документах. В качестве примеров таких договоров являются соглашения, заключенные путем обмена нотами или письмами либо путем принятия международными организациями параллельных резолюций.

Объектом международного договора является все то, по поводу чего государства заключают договор, то есть вступают в договорные отношения. В качестве объекта могут выступать материальные и нематериальные блага, действия и воздержание от действий. Международное право не содержит каких-либо ограничений относительно выбора объекта для международных договоров.

Договоры могут классифицироваться по различным основаниям:

по количеству участников – двусторонние и многосторонние;

по вопросам, в них рассматриваемым – общие многосторонние договоры, договоры, имеющие глобальное значение, договоры по специальным вопросам;

по пространственной сфере действия – универсальные, региональные и локальные;

по доступности участия в международном договоре – открытые и закрытые.

Слушатели должны уяснить порядок вступления в силу и прекращения международного договора. Необходимо усвоить ряд ключевых понятий: ратификация, пролонгация, депозитарий, аннулирование, денонсация международных договоров; рассмотреть соотношение международного договора и внутреннего закона.

Полномочия – документ, выданный представителю государства или иного субъекта международного права на совершение определенных действий, направленных на заключение международного договора.

Парафирование – постановка инициалов уполномоченных/ визирование текстов или отдельных их частей и страниц.

Правило альтерната – в двухстороннем договоре каждый подписывает свой экземпляр первым. В многостороннем договоре договор подписывают по очереди в порядке латинского алфавита.

Аутентичность текстов – тексты договора оформляются на языках участников договора, при этом разноязычные тексты должны по своему логическому содержанию соответствовать друг другу. При этом обязательно указание, что в случае разночтений, преимущество имеет текстовка на том или ином языке.

Депозитарий – хранитель подлинников многостороннего договора и всех относящихся к нему документов, может выступать в лице одной из сторон договора, какой-либо международной организации или третьей стороны. В договоре оговариваются функции депозитария, как то хранение текста договора, принятие ратификационных грамот, разрешение споров по договору и др.

Ратификация – согласие государства на обязательность договора, выраженное высшим органом государственной власти в соответствии с процедурой, установленной национальным законодательством. При этом оформляется ратификационная грамота, один из экземпляров которой сдается контрагенту или депозитарию. В соответствии с Венской конвенцией 1969г. согласие государства на обязательность для него договора выражается ратификацией, если: а) договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией; б) участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации; в) представитель государства подписал договор под условием ратификации; г) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

Оговорка – одностороннее действие, посредством которого государство желает исключить из текста договора положение, которое, по его мнению, противоречит тексту договора или по другим основаниям.

Оговорка может быть сделана с условиями:

1. если договор прямо не запрещает оговорок, а также при подписании, ратификации, утверждении и присоединении к международному договору;

2. если договор подлежит ратификации, то оговорка сделанная при подписании, должна быть воспроизведена в ратификационной грамоте;

3. если договор заключен между ограниченным числом участников или если из объекта и целей следует, что он должен применяться между отдельными участниками, то договор должен приниматься всеми участниками договора, однако, если одна из сторон возражает против оговорки, то это не препятствует участию государств в этом договоре, но между тем государством, которое возражает против оговорки и государством, которое то сделала правоотношение по вопросу оговорки не действует;

4. участник, сделавший оговорку, вправе в любой момент ее снять.

Денонсация – правомерный отказ от договора на условиях, предусмотренных соглашением сторон в самом договоре. Осуществляется тем

государственным органом, которому это право предоставлено законодательством данного государства.

Аннулирование – односторонний отказ государства от заключенного договора. Правомерными основаниями аннулирования являются: существенное нарушение контрагентом обязательств по договору, недействительность договора, коренное изменение обстоятельств, прекращение существования контрагента и т.д.

Приостановление договора – прекращение его действия на определенное (неопределенное) время под влиянием различных обстоятельств. Оно освобождает участников от обязанности выполнять договор в течение всего периода.

3. Процесс заключения договора подразделяется на следующие стадии:

- переговоры по выработке согласованного текста, принятие текста международного договора, означающая установление формы и содержания договора;
- установление аутентичности, когда по завершении выработки текста возникает необходимость зафиксировать тот факт, что подготовленный текст является окончательным, выражает подлинные намерения (волю) договаривающихся сторон и дальнейшим изменениям не подлежит; осуществляется путем парафирования либо путем включения выработанного текста в заключительный акт конференции или резолюции международной организации, а также путем подписания;
- подписание – важнейший способ выражения согласия на обязательность договора для государства, если при этом не требуется ратификации договора;
- ратификация – утверждение договора высшим органом государственной власти, в результате чего он приобретает юридически обязательную силу для этого государства;
- утверждение (принятие) означает одобрение договора тем органом государства, в компетенцию которого входит его заключение, причем эта процедура применяется лишь к договорам, которые не подлежат ратификации, но нуждаются в утверждении;
- присоединение – выражение государством, не участвовавшим в заключении договора, своего желания стать его участником на условиях, которые установлены в этом договоре;
- регистрация – внесение записи о заключении договора в специальные внутригосударственные или международные реестры, если иное в договоре не предусмотрено, не влияет на вступление договора в силу, однако имеет важное значение. В частности, ст.102 Устава ООН устанавливает, что всякий договор, заключенный членом ООН должен быть зарегистрирован в Секретариате ООН, в противном случае его стороны не могут ссылаться на такой договор ни в одном из органов организации.

Таким образом, заключением договора считаются все соответствующие действия, начиная с переговоров и вплоть до вступления договора в силу.

Фактами, подтверждающими окончательное согласие сторон на обязательность договора, принято считать его подписание, обмен документами, ратификацию (утверждение внешним органом власти), обмен ратификационными грамотами, присоединение к договору или другой какой-либо факт в соответствии с соглашением сторон. Договор становится юридически обязательным для участников в том порядке и в тот день, которые предусмотрены участниками в его положениях: например, с даты подписания, после ратификации, обмена ратификационными грамотами или их сдачи депозитарию.

Момент вступления договора в силу устанавливается следующим образом: время вступления договора в силу обычно указывается в самом его тексте. Это может быть 1) дата подписания; 2) момент обмена ратификационными грамотами; 3) иной какой-либо порядок, указанный в самом договоре по решению договаривающихся сторон. Договор, подлежащий ратификации, может вступить в силу с момента подписания до его ратификации, если стороны так решили. Многосторонние договоры обычно подлежат ратификации и вступают в силу после того, как будет сдано на хранение депозитарию определенное количество ратификационных грамот. Существуют оговорки и заявления к международному договору . Выражая свои суверенные права, государство при подпи- сании многостороннего договора, его ратификации или присоединении к договору может делать оговорки. Под «оговоркой» понимается одностороннее заявление государства о том, что, соглашаясь с договором в целом, оно не считает себя связанным с тем или иным его положением. Оговорка должна быть совместима с объектом и целями договора. Депозитарий обязан довести оговорку до сведения всех участников договора, и каждый из них имеет право выдвинуть возражения против оговорки, что вытекает из суверенных прав государств. В ст. 45 Венской конвенции закреплен институт «эстоппель», суть которого сводится к тому, что государство не вправе больше ссылаться на основания прекращения или приостановления действия международного договора или его недействительности, если оно, после того как ему стало известно о фактах, определенно согласилось или в силу своего поведения должно считаться молчаливо согласившимся с тем, что договор сохраняет силу, остается в действии или действителен. Таким образом, ст. 45 Венской конвенции говорит о том, что нельзя отрицать того, что до этого было принято или признано. В применении к международным договорам эстоппель означает утрату государством права ссылаться на основания их прекращения, приостановления или недействительности.

4. Толкование представляет собой точное выяснение смысла и содержания договора. Оно может быть официальным (влечет правовые последствия) и неофициальным (дается представителями науки и является исследованием, не влекущим юридических последствий). Аутентичное

толкование договора – разновидность официального толкования, которое осуществляется теми органами, которые заключили договор.

Действительным является договор, если он в целом или в своей части не противоречит основным принципам (императивным нормам) международного права; только действительный договор порождает права и обязанности для его участников.

5. Прекращение действия договора может иметь место в соответствии с его положениями или в любое время с согласия всех участников. Конкретными основаниями могут быть истечение срока действия договора, исполнение его условий, денонсация, аннулирование, наступление отменительного условия, прекращение существования его участника или объекта регулирования, появление новой императивной нормы международного права, коренное изменение обстоятельств. Прекращение или приостановление действия договоров может иметь место в случае вооруженного конфликта.

В России действует Федеральный закон от 15.07.1995г. «О международных договорах Российской Федерации», определяющий порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров. Этот закон конкретизирует конституционную норму ч.4 ст.15 Конституции РФ, согласно которой международные договоры России являются составной частью ее правовой системы. В случае коллизии российского закона и Венской конвенции 1969г. подлежит применению Конвенция как ратифицированный международно-правовой акт, имеющий перед законом преимущественную силу.

Рассматриваются следующие условия и последствия недействительности договоров: международный договор объявляется Уставом ООН недействительным, если 35 1) он заключен с явным нарушением внутренних конституционных норм, касающихся компетенции и порядка заключения договора (ст. 46); 2) согласие на обязательство по договору дано по ошибке, если ошибка касается факта или ситуации, существовавших при заключении договора и представлявших собой существенную основу для согласия на обязательность договора (ст. 48); 3) государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвующего в переговорах государства (ст. 49); 4) согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа его представителя другим участвующим в переговорах государством (ст. 50); 5) представитель государства дал согласие на условия договора под принуждением или угрозами, направленными против него (ст. 51); 6) заключение договора явилось результатом угрозы силой или ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН (ст. 52); 7) договор в момент заключения противоречит основным принципам международного права (ст. 53). Если договор признан недействительным, то либо его участники полностью освобождаются от обязательств выполнения договора в дальнейшем, либо устраняются основания, которые послужили причиной недействительности договора.

Лекция 5. Международно-правовая регламентация положения населения. Права человека.

1. Население и гражданство в международном праве.
2. Приобретение и утрата гражданства. Двойное гражданство.
3. Иностранцы, беженцы, вынужденные переселенцы. Право убежища.
4. Международно-правовое регулирование прав и свобод человека.
5. Международные механизмы защиты прав и свобод человека.

1. При изучении данной темы необходимо уяснить понятие населения и его состав, вопросы, связанные с обеспечением прав человека, ликвидацией всех форм дискриминации.

Под населением в международном праве понимается совокупность людей, проживающих на территории конкретного государства и подпадающих под действие его юрисдикции, причем в их число входят не только граждане этого государства, но и иностранцы, лица с двойным гражданством (бипатриды) и лица без гражданства (апатриды). Правовое положение различных категорий населения в различных странах по объему и характеру прав и обязанностей неодинаково, наибольшей полнотой прав и обязанностей располагают собственные граждане.

Гражданство означает устойчивую правовую связь между индивидом и государством, выражающуюся в наличии установленных законом взаимных прав и обязанностей индивида и государства по отношению друг к другу. Такая связь, как правило, возникает с момента рождения человека и при обычных обстоятельствах сохраняется в течение всей его жизни (т.е. характеризуется устойчивостью во времени), независимо от места его нахождения или проживания (устойчивость в пространстве). Именно граждане обеспечивают преемственность государства и государственной власти от поколения к поколению. Таким образом, институт гражданства, органично связанный с государственностью, определяется не только национальным законодательством, но и международным правом.

2. Гражданство может быть получено по рождению (основной способ), путем натурализации, реинтеграции (восстановление в гражданстве), пожалования и на основе международного договора. Приобретение гражданства по рождению может быть основано на: принципе "права крови", согласно которому гражданство ребенка определяется гражданством его родителей (или одного из них) и не зависит от места рождения ребенка (многие страны Европы); принципе "права почвы", согласно которому ребенок приобретает гражданство государства, на территории которого он родился, независимо от гражданства его родителей (многие страны Латинской Америки); сочетании обоих принципов (смешанный принцип), согласно которому гражданство получают дети собственных граждан, родившиеся на территории страны и за границей, а также дети иностранцев, родившиеся на территории страны, применяющей принцип "права почвы" (США, Франция и др.).

Реинтеграция – восстановление первоначального гражданства в упрощенном порядке. Реинтеграция применяется, как правило, к лицам, ранее эмигрировавшим из страны или утратившим гражданство в результате вступления в брак с иностранцем и возвращающимся в свою страну после смерти супруга или расторжения брака.

Пожалование гражданства – предоставление гражданства иностранцу или апатриду за особые заслуги и с его согласия.

Приобретение гражданства на основе международных договоров имеет место: при объединении двух или более государств в одно или при распаде крупного государства; при заключении мирных договоров, соглашений по репатриации, специальных соглашений по территориальным вопросам, касающимся перехода части территории от одного государства другому (цессия), при обмене отдельными участками территории, продаже части территории.

Двойное гражданство – пребывание лица одновременно в гражданстве двух или более государств (Россия, ФРГ, Израиль и др.). Такое положение может возникнуть при натурализации или при рождении ребенка на территории государства, применяющего принцип "права почвы", у родителей, являющихся гражданами государства, применяющего принцип "права крови", а также в силу закона.

Безгражданство – положение лица, которое не состоит в гражданстве никакого государства. Такие лица не имеют устойчивой правовой связи ни с одним государством и не могут рассчитывать на дипломатическую защиту какого-либо государства. Безгражданство может возникнуть в случаях: когда лицо вышло из гражданства своего государства и еще не приобрело гражданства другого государства; при вступлении женщины в брак с иностранцем, государство которого не предоставляет женщине автоматически гражданства мужа, а сама женщина имеет гражданство страны, руководствующейся принципом "жена следует гражданству мужа".

3. Изучая правовое положение иностранцев, следует понять сущность режима иностранцев, рассмотреть какими правами и обязанностями наделены иностранные граждане, подробно исследовать:

- национальный режим, предусматривающий уравнивание иностранцев в правах с собственными гражданами с изъятиями, установленными законом;
- режим наибольшего благоприятствования, при котором иностранцам предоставляются такие же права, которые представляются гражданам любого третьего государства. Объем прав и обязанностей иностранцев при таком режиме одинаков для граждан всех иностранных государств, хотя он зачастую меньше, чем при национальном режиме;
- специальный режим, устанавливаемый, как правило, в договорном порядке между заинтересованными государствами и касающийся, например, правового статуса военнослужащих одного государства, размещенных на территории другого государства на договорной основе.

Право убежища означает, с одной стороны, право каждого человека искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем, а с другой, – суверенное право государства разрешить въезд и проживание на его территории лицу, преследуемому в другом государстве по политическим мотивам.

Международной практике государств известны две формы убежища: территориальное и дипломатическое. Право территориального убежища признается большинством государств мира и не рассматривается как нарушение суверенных прав других государств. Дипломатическое убежище предоставляется в дипломатическом или консульском представительстве иностранного государства. Такое убежище признается лишь в некоторых странах Латинской Америки.

Право убежища (территориального) было провозглашено во Всеобщей декларации прав человека 1948г. (ст. 14) и закреплено в ст. 1 Декларации о территориальном убежище 1967г.: "Убежище, предоставляемое каким-либо государством в осуществление своего суверенитета лицам, имеющим основание ссылаться на статью 14 Всеобщей декларации прав человека, включая лиц, борющихся против колониализма, должно уважаться всеми другими государствами. Оценка оснований для предоставления убежища лежит на представляющем убежище государстве".

При изучении темы необходимо рассмотреть нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы населения в РФ (в частности, Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» 2002г.), а также международно-правовое сотрудничество в деле сокращения числа лиц с двойным гражданством.

Особое внимание следует обратить на правовой статус беженцев, вынужденных переселенцев, перемещенных лиц, исследовать соотношение внутреннего и международного права в сфере правовой защиты беженцев и перемещенных лиц.

4. В основе международно-правового регулирования института прав человека лежит общепризнанный принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека, закрепленный в Уставе ООН в качестве одной из целей, в ряде других международных договоров, наиболее важными из которых являются Всеобщая декларация прав и свобод человека 1948г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950г., Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966г., Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995г. и др.

Международное право выработало весьма значительный арсенал юридических норм, определяющих и закрепляющих права и свободы человека, общего и специального характера, включая нормы, направленные на защиту трудовых и социальных прав; ряд многосторонних международных конвенций посвящен защите прав женщин и детей; особое место в международном праве

занимают документы, запрещающие геноцид, апартеид, расовую дискриминацию.

Одним из важнейших достижений международного права в XX веке является создание специальных структур, призванных обеспечивать реализацию прав и свобод человека, таких как Верховный комиссар ООН по правам человека, Комиссия по правам человека, действующая в рамках ООН, Комитет по правам человека (образованный в соответствии с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах 1966г.), Комитет против пыток (Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984г.), Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Конвенция 1979г.), Комитет по правам ребенка (Конвенция 1989г.). Международный институционный механизм имплементации международно-правовых норм в области защиты прав и свобод человека дополняется внутригосударственным организационно-правовым механизмом, создание которого является обязанностью государств-участников соответствующих международных договоров.

Лекция 6. Право внешних сношений.

1. Международное право и дипломатия.Понятие и источники права внешних сношений.
2. Органы внешних сношений государств.
3. Дипломатические представительства. Порядок назначения главы представительства.
4. Посольство Российской Федерации
5. Иммунитеты и привилегии дипломатических представительств и их персонала.
6. Порядок создания и функции консульских учреждений.
7. Правовое положение консульств и их персонала.

8.Постоянные представительства государств при международных организациях
9.Специальные миссии

1.Дипломатическая деятельность государства — это официальная деятельность государства, его органов и должностных лиц по защите прав и интересов данного государства, прав и законных интересов его физических и юридических лиц, поддержанию режима международного правопорядка и законности. Государства осуществляют дипломатическую деятельность в различных правовых формах: международные переговоры, заключение международных договоров, дипломатическая переписка, представительство государств в международных организациях и участие в работе международных конференций. Дипломатическая деятельность государств регулируется нормами международного и национального права, в которых устанавливаются органы внешних сношений государств, регламентируются их полномочия, определяются формы дипломатической деятельности и другие вопросы. Право внешних сношений — это отрасль международного права, регулирующая отношения между государствами, а также между государствами и другими субъектами международного права по поводу осуществления дипломатической деятельности. Источниками права внешних сношений являются Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях, 1963 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., другие международные документы как универсального, так и локального характера. В числе правовых актов РФ, регулирующих вопросы дипломатических и консульских сношений с иностранными государствами, следует назвать Конституцию РФ, Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г., регламенты палат Федерального Собрания, Положение о министерстве иностранных дел РФ 1995 г., Положение о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории СССР 1966 г., Консульский 110 устав 1976 г. и другие акты.

Данная отрасль международного публичного права, являясь, быть может, древнейшей из его отраслей, во многом базируется на международном обычае, хотя начиная с XIX в. подвергалась постепенной кодификации, и ныне соответствующие правоотношения подпадают под действие положений Гаванской конвенции о дипломатических чиновниках 1928г., Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961г., Венской конвенции о консульских сношениях 1963г., Конвенции о специальных миссиях 1969г., Венской конвенции опредставительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975г. и некоторых других.

2.Дипломатическая деятельность государств реализуется через систему органов внешних сношений. Различают внутригосударственные и зарубежные органы внешних сношений. К внутригосударственным органам внешних сношений относятся глава государства, парламент, правительство, министерство иностранных дел, другие ведомства и службы, в функции которых входит осуществление внешних сношений по отдельным вопросам. Президент РФ в соответствии с Конституцией России и федеральным законодательством определяет основные направления внутренней и внешней политики РФ, как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях. Президент РФ, в частности: осуществляет руководство внешней политикой РФ; ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей; назначает и отзывает дипломатических представителей в другие государства и международные организации; присваивает высшие дипломатические ранги. Государственная Дума принимает законы, в том числе о ратификации и денонсации международных договоров РФ, о вступлении РФ в межгосударственные союзы и организации и др. Совет Федерации решает вопросы об использовании Вооруженных Сил РФ за пределами ее территории, рассматривает законы о ратификации и денонсации международных договоров РФ. Правительство РФ осуществляет меры по реализации внешней политики нашего государства, принимает решения о проведении переговоров и заключении межправительственных и межведомственных договоров. Министерство иностранных дел РФ в соответствии с Положением о МИД РФ 1995 г.: разрабатывает общую стратегию внешней политики РФ и представляет предложения Президенту РФ; обеспечивает дипломатические и консульские сношения РФ с иностранными государствами, международными организациями, представительство и защиту за рубежом интересов РФ, прав и интересов российских физических и юридических лиц, ведение переговоров от имени РФ, разработку проектов международных договоров РФ, наблюдение за выполнением договоров РФ и др. Помимо вышеназванных, к органам внешних сношений РФ относятся: Государственный таможенный комитет РФ, Федеральная пограничная служба и др. Зарубежными органами внешних сношений являются дипломатические и

консульские представительства, торговые представительства, представительства государств при международных организациях, делегации на международных совещаниях и конференциях, специальные миссии.

Органы внешних сношений государства, представляющие его в официальных контактах с другими субъектами международного права, подразделяются на внутригосударственные и зарубежные. В свою очередь, внутригосударственные органы внешних сношений делятся на конституционные и специализированные, а зарубежные - на постоянные (дипломатические представительства – посольства и миссии, консульские учреждения, торговые представительства и постоянные представительства государств при международных организациях) и временные (специальные миссии, делегации и группы наблюдателей на международных конвенциях, делегации для участия в работе сессий международных организаций и др.).

3.Виды и функции дипломатических представительств. Существуют два вида дипломатических представительств: посольства и миссии. Существенных различий между посольствами и миссиями нет, но большинство государств, в том числе и Россия, предпочитают обмениваться дипломатическими представительствами — посольствами. Посольство возглавляет чрезвычайный и полномочный посол, миссию — чрезвычайный и полномочный посланник либо поверенный в делах. Дипломатические отношения устанавливаются на основании соглашения между 111 соответствующими государствами (например, Совместное заявление об установлении дипломатических отношений между РФ и ЮАР 1995 г., где стороны согласились установить полномасштабные дипломатические отношения на уровне послов). Могут также открываться отделения дипломатических представительств в различных городах. Так, в июне 1995 г. Правительство РФ дало согласие на открытие в Екатеринбурге отделения посольства Великобритании в РФ. Главы дипломатических представительств подразделяются на три класса: чрезвычайные и полномочные послы, аккредитуемые при главах государств; чрезвычайные и полномочные посланники, аккредитуемые при главах государств, поверенные в делах, аккредитуемые при министрах иностранных дел. От поверенного в делах следует отличать временного поверенного в делах — лицо, временно исполняющего функции главы представительства любого класса во время его отсутствия (отпуска, отзыва и т.д.). Класс, к которому принадлежит глава, представительства в конкретном государстве, определяется соглашением между государствами об установлении дипломатических отношений Дипломатические представительства выполняют следующие функции: представительство своего государства в стране пребывания; защита интересов аккредитующего государства и его граждан в стране пребывания; ведение переговоров с правительством страны пребывания; выяснение всеми законными средствами условий и событий в стране пребывания; поощрение дружественных отношений между аккредитующим государством и страной пребывания. Назначение главы представительства Перед назначением главы

представительства аккредитующее государство запрашивает у компетентных властей страны пребывания агреман (согласие) на назначение конкретного лица главой представительства в данном государстве. Отказ в агремане или отсутствие ответа на запрос препятствуют назначению лица главой представительства. Государство не обязано мотивировать свой отказ в агремане. По получении агремана лицо назначается главой представительства. Главе представительства выдается верительная грамота — документ, адресованный властям страны пребывания, в котором просят верить (отсюда название — «верительная грамота») тому, что данное лицо будет излагать от имени этого государства. По прибытии в страну назначения глава представительства вручает свои верительные грамоты главе государства или министру иностранных дел (если глава представительства — поверенный в делах). В РФ главы дипломатических представительств в иностранных государствах назначаются Президентом РФ, а верительные грамоты подписывает министр иностранных дел РФ. Персонал дипломатического представительства Персонал дипломатического представительства подразделяется на три группы: дипломатический персонал, административно-технический персонал и обслуживающий персонал. Дипломатический персонал образуют лица, имеющие дипломатические ранги (специальные звания). К дипломатическому персоналу относятся: послы и посланники, советники, торговые представители, специальные атташе (военный, военно-морской, военно-воздушный), первые, вторые, третьи секретари, атташе. В нашей стране установлены следующие дипломатические ранги: чрезвычайный и полномочный посол, чрезвычайный и полномочный посланник 1-го и 2-го класса, первый секретарь 1-го и 2-го класса; второй секретарь 1-го и 2-го класса; третий секретарь; атташе. Дипломатические ранги посла и посланника присваиваются Президентом, остальные — министром иностранных дел. Сотрудники дипломатического персонала представительств РФ состоят на службе в МИДе РФ. 112 Административно-технический персонал — это лица, осуществляющие административно-техническое обслуживание представительства (переводчики, референты и т.д.). Обслуживающий персонал включает в себя лиц, выполняющих обязанности по обслуживанию представительства (садовники, повара и т.д.). Члены дипломатического персонала, как правило, являются гражданами представляемого ими государства, члены административно-технического и обслуживающего персонала могут быть гражданами страны пребывания. Дипломатические привилегии и иммунитеты Под дипломатическими привилегиями понимаются особые права и преимущества, предоставляемые представительствам и их сотрудникам. Иммунитеты — это изъятия представительства и его сотрудников из юрисдикции и принудительных действий со стороны государства пребывания. Различают привилегии и иммунитеты дипломатических представительств и привилегии и иммунитеты их сотрудников. Дипломатические представительства пользуются следующими привилегиями и иммунитетами. 1) Неприкосновенность помещений представительства: никто

не может войти на территорию представительства иначе, как с согласия главы представительства. Под помещением представительства понимаются как здания и сооружения, занимаемые представительством, так и земельные участки представительства. Государство пребывания обязано принимать все меры для защиты помещений представительства от вторжения извне и нанесения им ущерба. 2) Помещения представительства и находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий. 3) Представительство освобождается от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме сборов за конкретные виды обслуживания. Сборы, взимаемые представительством при выполнении своих обязанностей (например, за выдачу виз), освобождаются от всех налогов и пошлин страны пребывания. 4) Архивы и документы представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения. Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Дипломатические курьеры пользуются личной неприкосновенностью и подлежат особой защите со стороны государства пребывания. Аккредитующим государством или представительством может быть назначен дипломатический курьер adhoc. В этом случае иммунитеты прекращаются в момент доставки дипломатической почты по назначению. Дипломатическая почта может быть вверена также командиру экипажа гражданского самолета. 5) Сотрудникам представительства предоставляется свобода передвижения по территории страны пребывания. Сотрудники представительства пользуются следующими привилегиями и иммунитетами. 1) Личность дипломатического агента неприкосновенна. Дипломат не подлежит аресту или задержанию в какой-либо форме. 2) Частная резиденция дипломатического агента пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещение представительства. 3) Дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания. 4) Дипломатический агент пользуется иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме: 113 вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу на территории страны пребывания, если только он не владеет этим имуществом для целей представительства; исков, касающихся наследования, в отношении которых он выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя, наследника или отказот получателя наследства; исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности дипломатического агента за пределами его официальных функций.

4.Посольство РФ является государственным органом внешних сношений РФ, осуществляющим представительство России в государстве пребывания. Посольство учреждается по решению Правительства РФ в связи с установлением на основании указа Президента РФ дипломатических отношений с соответствующим иностранным государством. Посольство входит

в систему МИД РФ и обеспечивает проведение единой политической линии РФ в отношениях с государством пребывания и в этих целях осуществляет в установленном порядке координацию деятельности и контроль за работой находящихся в государстве пребывания представительств федеральных органов исполнительной власти, российских государственных учреждений, организаций и предприятий, их делегаций и групп специалистов, а также представительств субъектов РФ, открываемых в установленномпорядке на территории отдельных субъектов, административно-территориальных образований. Посольство, его сотрудники и члены их семей пользуются в государстве пребывания привилегиями и иммунитетами в соответствии с международным правом и законодательством государства пребывания. Основными задачами и функциями посольства являются: представительство РФ в государстве пребывания; обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического курса РФ в государстве пребывания; выполнение поручений Президента РФ, Правительства, МИД России, а также согласованных с МИДом поручений других федеральных органов государственной власти и запросов органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций. Поручения федеральных органов исполнительной власти и запросы органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций направляются посольству только через МИД России; сбор информации о государстве пребывания, а также изучение деятельности других государств, международных организаций и союзов в регионе, в котором расположено государство пребывания; обеспечение развития сотрудничества РФ с государством пребывания, оказание содействия государственным органам, общественным объединениям и представителям деловых кругов РФ в установлении контактов с представителями государства пребывания; участие в подготовке проектов международных договоров РФ с государством пребывания, предложений о заключении, выполнении, прекращении и приостановлении действия договоров, осуществление контроля за выполнением договоров РФ с государством пребывания; защита в государстве пребывания прав и интересов российских граждан и юридических лиц; выполнение консульских функций, общее руководство деятельностью консульских учреждений РФ; 114 выполнение других функций. Посольство возглавляется чрезвычайным и полномочным послом РФ. Посол представляет Российскую Федерацию, непосредственно руководит работой посольства, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на посольство задач и осуществление им функций, определяет в соответствии с нормативными актами МИДа России структуру посольства, распределяет должностные обязанности между его сотрудниками. Основные права и обязанности посла регламентируются Положением о чрезвычайном и полномочном после Российской Федерации в иностранном государстве. В случае отсутствия посла в государстве пребывания его функции исполняет

Временный поверенный в делах Российской Федерации, назначаемый в установленном порядке из числа старших дипломатических сотрудников посольства. В соответствии с законодательством РФ в посольстве не могут образовываться структуры политических партий, религиозных, общественных объединений, за исключением профессиональных союзов.

Таким образом, посольства – дипломатические представительства высшего класса (у Ватикана – нунциатуры) и миссии – дипломатические представительства второго класса (у Ватикана – интернунциатуры) учреждаются на основе двусторонних соглашений, заключаемых заинтересованными государствами между собой, с возложением на них функций представительских, по защите интересов аккредитующего государства и его граждан в стране пребывания (аккредитования), ведению переговоров с правительством этой страны, выяснению законными способами условий и событий, происходящих в ней, поощрению дружественных отношений и развитию взаимовыгодных связей в области экономики, культуры и науки.

Порядок назначения глав дипломатических представительств, которые подразделяются на классы послов (нунциев), посланников (интернунциев) и поверенных в делах, предусматривает предварительный запрос у государства аккредитования его согласия (агремана) на предлагаемую аккредитующим государством кандидатуру, причем отказ в даче агремана не требует мотивировок и не должен рассматриваться как недружественный акт. По получении агремана глава аккредитующего государства вручает назначаемому дипломату верительную грамоту – личное письмо главе государства пребывания последнего, где содержится просьба «верить» этому лицу как представителю направляющего его государства.

Прекращение дипломатической миссии главы представительства наступает в случаях отозвания этого лица аккредитующим государством, объявления его правительством страны пребывания утратившим доверие – нежелательным лицом (personanongrata), разрыва дипломатических отношений между двумя странами, войны между ними либо прекращения существования одной из них в качестве субъекта международного права. В первом из перечисленных случаев дипломат вручает главе государства аккредитования отзывную грамоту, получая при этом от него отпускную грамоту.

Торговые представительства

Торговые представительства, как правило, рассматриваются в качестве части дипломатического представительства государства и на них распространяется действие Венской конвенции о дипломатических сношениях. Торговые представительства осуществляют внешнеэкономическую деятельность от имени государства. В функции торговых представительств входят: представительство интересов государства в области внешней торговли; изучение условий и норм о торговой деятельности в данном государстве; выдача разрешений и утверждение внешнеэкономических сделок от имени

государства и др. Государство несет ответственность по обязательствам торгового представительства.

5. В целях обеспечения дипломатическому представителю максимально благоприятных условий для осуществления его официальной миссии ему предоставляется ряд исключительных прав и преимуществ в стране пребывания, именуемых привилегиями (льготы, почетные права) и иммунитетами (изъятия из-под действия уголовной, административной и частично гражданской юрисдикции местных органов власти). Привилегии и иммунитеты, предоставляемые дипломатическому представительству, включают:

- неприкосновенность его помещения (зданий, подсобных помещений, земельных участков) от вторжения без согласия на это главыпредставительства;
- освобождение такового и находящегося в нем имущества, транспортных средств от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий;
- освобождение от всех государственных, местных и муниципальных налогов, сборов и пошлин (кроме платы за оказываемые услуги), в том числе от налогов на поступления в виде сборов, взимаемых при выполнении своих обязанностей (выдача паспортов, виз);
- неприкосновенность архивов, документов, корреспонденции, которая не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

Глава и члены дипломатического персонала представительства пользуются следующими привилегиями и иммунитетами:

- личной неприкосновенностью, которая распространяется на членов семьи, в том числе совершеннолетних детей, если они проживают вместе с дипломатом;
- неприкосновенностью частной резиденции в той же мере, что и помещение представительства;
- иммунитетом от уголовной и административной юрисдикции в полном объеме, независимо от характера возникшего правоотношения (правонарушения);
- иммунитетом от гражданской юрисдикции, кроме случаев вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории страны пребывания, исков, касающихся наследования, как исполнитель завещания, попечитель, наследник или отказополучатель, исков, связанных с любой профессиональной или коммерческой деятельностью, осуществляемой дипломатом за пределами его официальных функций;
- таможенными привилегиями, распространяющимися на предметы, предназначенные для нужд представительства или личного пользования дипломата и членов его семьи (освобождение от таможенных сборов, налогов и пошлин).

Юридический статус административно-технического персонала (переводчики, референты, секретари-машинистки и др.) приравнивается к статусу дипломатических агентов, за исключением правоотношений административного и гражданского характера, а также некоторых видов таможенных льгот. Члены обслуживающего персонала представительств (повара, садовники, шоферы и т. д.)

пользуются иммунитетом в отношении действий, совершаемых ими при исполнении своих служебных обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый по службе.

Консульские отношения представляют собой международные административно-правовые отношения, предназначенные для защиты прав и интересов физических и юридических лиц одного государства на территории другого.

Консульские отношения могут существовать и при отсутствии между государствами дипломатических отношений (например, в случае признания государства де факто). Тем не менее, установление дипломатических отношений влечет за собой и признание разрешения консульских отношений.

6. Консульское право состоит из норм обычного права, которые кодифицированы в Венской конвенции о консульских сношениях 1963г. (вступила в силу в 1967г); различными двусторонними консульскими конвенциями между государствами.

Возможно существование как отдельных консульских представительств, консульских отделов при дипломатических представительствах, так и функционирование выездных миссий консульских отделов в различных регионах государства-пребывания, но на их функционирование необходимо согласие последнего.

В отличие от дипломатических представительств, на которые аккредитующие государства возлагают в основном миссии политического характера, консульские учреждения выполняют функции специального свойства:

- оказывают практическое содействие развитию торговых, экономических и тому подобных отношений с государством пребывания;
- осуществляют ряд административных (в том числе от лица органов записи гражданского состояния) и нотариальных функций;
- представительствуют в правоохранительных, правоприменительных и иных органах власти государства аккредитования;
- оказывают правовую и необходимую практическую помощь судам, экипажам и пассажирам морских и воздушных транспортных средств, находящихся на территории соответствующего консульского округа.

Формальности, которыми сопровождается назначение консульского должностного лица, включают выдачу ему ведомством иностранных дел аккредитующего государства консульского патента (документа, подтверждающего полномочия соответствующего лица и очерчивающего район его деятельности - консульский округ), а затем получение согласия на исполнение им своих обязанностей в таком округе со стороны компетентного органа страны пребывания – консульской экзекватуры. Консульские учреждения подразделяются на генеральные консульства, консульства, вице-консульства и консульские агентства.

Консульские представительства

Виды и функции консульских представительств. Установление дипломатических отношений сопровождается, как правило, установлением и консульских отношений. В государствах, с которыми консульские отношения не установлены, функции консульских учреждений могут выполнять дипломатические представительства. В то же время в государстве, где нет дипломатического представительства, консульские учреждения могут осуществлять некоторые из дипломатических функций. Различают четыре вида консульских представительств: генеральное консульство, консульство, вице-консульство, консульское агентство. Их возглавляют соответственно генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент. К консульским учреждениям относятся также консульские отделы дипломатических представительств. Местонахождение консульского учреждения и его класс определяются по соглашению с государством пребывания. Консульское представительство в отличие от дипломатического действует не на всей территории страны пребывания, а в пределах установленного консульского округа. При назначении на должность консул получает письменное полномочие — консульский патент. Консул приступает к исполнению своих обязанностей после получения согласия (экзекватуры) государства пребывания. Экзекватура оформляется в форме записи на консульском патенте либо в виде отдельного документа. В РФ консульские учреждения подчинены МИД РФ и действуют под руководством главы дипломатического представительства. Консульские должностные лица и 115 сотрудники консульских учреждений состоят на государственной службе в МИД. Функции консульских представительств несколько уже, чем у посольств. В задачи консульских учреждений РФ входят: защита за границей прав и интересов РФ, российских физических и юридический лиц; содействие развитию дружественных отношений с государством пребывания; учет постоянно проживающих и временно находящихся в его консульском округе граждан РФ; воинский учет граждан РФ; обеспечение и защита прав граждан РФ, находящихся под арестом, задержанных или лишенных свободы в иной форме или отбывающих наказание; выдача, продление, погашение виз на въезд и выезд; регистрация актов гражданского состояния; совершение нотариальных действий; легализация документов; содействие военным кораблям РФ, морским и воздушным судам; иные полномочия, предусмотренные законом и договорами. Персонал консульских учреждений делится на три группы: консульские должностные лица, административно-технический и обслуживающий персонал. Консульские привилегии и иммунитеты Различают привилегии и иммунитеты консульских представительств и их сотрудников. Привилегии и иммунитеты консульских представительств следующие: 1) Неприкосновенность помещений представительства: никто не может войти на территорию представительства иначе, как с согласия главы консульского или дипломатического представительств. Венская Конвенция о консульских сношениях 1963 г. устанавливает ограничение неприкосновенности консульских

представительств. Речь идет о так называемой «пожарной оговорке», когда на территорию представительства возможен доступ без разрешения в случае пожара. Эта норма долгое время являлась основанием для отказа СССР ратифицировать данную конвенцию. В заключенных нашим государством двусторонних консульских конвенциях «пожарная оговорка» отсутствует. Государство пребывания обязано принимать все меры для защиты помещений представительства от вторжения извне и нанесения им ущерба. Привилегии и иммунитеты сотрудников консульских представительств следующие: 2) Консульское представительство может беспрепятственно сноситься со своим правительством, дипломатическим представительством и другими консульскими представительствами. 3) Помещения консульского представительства и находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий. 4) Представительство освобождается от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме сборов за конкретные виды обслуживания. Сборы, взимаемые представительством при выполнении своих обязанностей (например, за выдачу виз), освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин страны пребывания. 5) Архивы и документы консульского представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения. 6) Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Почта представительства не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. В отличие от сотрудников дипломатических представительств, сотрудники консульских представительств пользуются несколько меньшими привилегиями и иммунитетами. 1) По общему правилу, консульские должностные лица пользуются личной 116 неприкосновенностью и не могут быть подвергнуты задержанию или аресту, иначе как в случае преследования за совершение ими тяжкого преступления или исполнения вступившего в законную силу приговора суда. При этом понятие «тяжкое преступление» определяется по законодательству страны пребывания (Венская конвенция 1963 г. и некоторые двусторонние конвенции). Однако в отдельных соглашениях в качестве тяжких преступлений определены такие, за которые может быть назначено наказание свыше пяти лет лишения свободы. 2) Консульские агенты не могут отказываться от дачи свидетельских показаний, кроме показаний по вопросам, связанным с выполнением ими служебных обязанностей. В случае отказа консульских должностных лиц от дачи показаний к ним не могут применяться меры принуждения. 3) Частная резиденция консульского агента пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещение представительства. 4) Консульский агент пользуется иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме случаев: исков о возмещении вреда, причиненного дорожно-транспортным происшествием;вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу на территории страны пребывания, если только он не владеет этим имущество для целей представительства, исков, касающихся наследования, в

отношении которых он выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя, наследника или отказополучателя наследства, исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности консульского агента за пределами его официальных функций. Следует учитывать также, что некоторые двусторонние соглашения, заключенных нашим государством, приравнивают консульские представительства по привилегиям и иммунитетам к дипломатическим

7. Особенности правового положения консульств и их персонала заключаются в том, что в целях беспрепятственного осуществления ими своих функций консульским учреждениям и их работникам предоставляются привилегии и иммунитеты, которые, как правило, более узки, чем у посольств и их сотрудников. К иммунитетам и привилегиям консульских учреждений относятся:

- неприкосновенность консульских помещений, за исключением возникновения чрезвычайных ситуаций (пожар, стихийное бедствие);
- освобождение от обыска, реквизиции, исполнительных действий;
- неприкосновенность служебных архивов, корреспонденции, имущества, транспортных средств;
- освобождение от всех налогов, сборов и пошлин, кроме платы за оказываемые услуги;
- свобода сношений с представляемым государством, его дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями;
- право вывешивать государственный флаг и укреплять герб этого государства («консульский щит») на помещении представительства и на его средствах передвижения.

Личные привилегии и иммунитеты консульского должностного лица включают: личную неприкосновенность, т. е. свободу от ареста и предварительного заключения до вынесения судебного приговора, за исключением совершения им тяжкого преступления, а также за исключением исполнения вступившего в силу приговора суда. Должностные лица и служащие консульских учреждений освобождаются от судебной и административной юрисдикции государства пребывания в отношении действий, совершаемых по службе. Эти лица могут быть вызваны в качестве свидетелей по судебным и административным делам. Однако они не обязаны давать показания по вопросам, связанным с их официальной деятельностью, и предоставлять следственным органам относящуюся к ней корреспонденцию. Следует отметить, что в каждом конкретном случае, когда возникает вопрос об иммунитете от юрисдикции работника того или иного иностранного консульства, необходимо руководствоваться положениями соответствующей консульской конвенции.

8.Постоянные представительства государств при международных организациях

Государство в международной организации может быть представлено постоянным представительством и миссией наблюдателей. Их правовое положение определяется прежде всего положениями устава этой организации, нормами Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., соглашениями о привилегиях и иммунитетах организации и другими документами. Представительство государства в международной организации включает в себя главу представительства, членов дипломатического, административно-технического и обслуживающего персоналов. Полномочия главы представительства выдаются от имени главы государства, главы правительства, министра иностранных дел или иного компетентного органа. Аккредитующее государство уведомляет организацию о назначении, должности, звании сотрудников представительства, о прибытии и убытии персонала и членов их семей; о местонахождении помещений представительства и частных резиденций сотрудников и т.д. Функции постоянных представительств состоят, в частности, в: обеспечении представительства посылающего государства при организации; поддержании связи между посылающим государством и организацией; ведении переговоров с организацией и в ее рамках; выяснении осуществляемой в организации деятельности и сообщении о ней правительству посылающего государства; обеспечении участия посылающего государства в деятельности организации; 117 защите интересов посылающего государства по отношению к организации;содействии осуществлению целей и принципов организации путем сотрудничества с организацией. Функции постоянной миссии наблюдателей несколько уже, чем у представительств. В их числе: обеспечение представительства посылающего государства и охрана его интересов по отношению к организации, поддержание связи с ней; выяснение осуществляемой в организации деятельности и сообщения о ней правительству посылающего государства; содействие сотрудничеству с организацией и ведение с ней переговоров. Привилегии и иммунитета постоянных представительств и миссий постоянных наблюдателей при международных организациях в принципе такие же, как и у дипломатических представительств: неприкосновенность помещений, неприкосновенность архивов и документов, освобождение от налогов и сборов и т.д.

9.Специальные миссии.

В практике международных отношений широко используются специальные миссии (миссии adhoc) — представители государств, направляемые в другое государство для выполнения конкретных функций (ведение переговоров, вручение документов и т.д.). Деятельность специальных миссий регламентируется Венской конвенцией о специальных миссиях 1969 г. (вступила в силу в 1985 г.). Эту деятельность называют дипломатией adhoc. Государство может направить специальную миссию в другое государство с согласия последнего, предварительно полученного через дипломатические или другие согласованные или взаимоприемлемые каналы. Функции специальной

миссии определяются по взаимному согласию между посылающим государством и принимающим государством. Наличие дипломатических или консульских сношений не является необходимым для посылки или принятия специальной миссии. Посылающее государство может по своему усмотрению назначить членов специальной миссии, сообщив предварительно принимающему государству всю необходимую информацию о численности и составе специальной миссии и, в частности, сообщив имена и должности лиц, которых оно намеревается назначить. Принимающее государство может не дать своего согласия на направление специальной миссии, численность которой оно не считает приемлемой ввиду обстоятельств и условий в принимающем государстве и потребностей данной миссии. Оно может также, не сообщая причин своего отказа, не дать согласия на назначение любого лица в качестве члена специальной миссии. Специальная миссия состоит из одного или нескольких представителей посылающего государства, из числа которых это государство может назначить главу миссии. В специальную миссию может также входить дипломатический, административнотехнический и обслуживающий персонал. Когда члены постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения, находящегося в принимающем государстве, включаются в состав специальной миссии, они сохраняют свои привилегия и иммунитета в качестве членов дипломатического представительства или консульского учреждения, помимо привилегий и иммунитетов, предоставленных Конвенцией 1969 г. Представители посылающего государства в специальной миссии и члены ее дипломатического персонала в принципе должны быть гражданами посылающего государства. Граждане принимающего государства не могут назначаться в состав специальной 118 миссии иначе, как с согласия этого государства, причем это согласие может быть в любое время аннулировано. Министерство иностранных дел или другой орган принимающего государства, в отношении которого имеется договоренность, уведомляется: о составе специальной миссии и о любых последующих его изменениях; о прибытии и окончательном отбытии членов миссии и о прекращении их функций в миссии; о прибытии и окончательном отбытии любого лица, сопровождающего члена миссии; о назначении главы специальной миссии; о местонахождении помещений, занимаемых специальной миссией, и личных помещений, пользующихся неприкосновенностью. Принимающее государство может в любое время, не будучи обязанным мотивировать свое решение, уведомить посылающее государство, что какой-либо представитель посылающего государства в специальной миссии или какой-либо из членов ее дипломатического персонала является personanongrata или что любой другой член персонала миссии является неприемлемым. В таком случае посылающее государство должно соответственно отозвать данное лицо или прекратить его функции в миссии. То или иное лицо может быть объявлено personanongrata или неприемлемым до прибытия на территорию принимающего государства. Функции специальной миссии начинаются с момента установления миссией официального контакта с

министерством иностранных дел или с другим органом принимающего государства, в отношении которого имеется договоренность. Глава специальной миссии или, если посылающее государство такового не назначило, один из представителей посылающего государства, указанный последним, уполномочен действовать от имени специальной миссии и вести переписку с принимающим государством. Привилегии и иммунитета миссии и ее членов аналогичны дипломатическим.

Лекция 7. Территория в международном праве.

1.Понятие и виды территорий в международном праве
2.Государственная территория и ее правовой режим.
3.Государственные границы.
4.Международные и пограничные озера и реки
5.Правовой режим Арктики
6.Правовой режим Антарктики

1. Под территорией в международном праве понимается пространство с определенным правовым режимом — часть земного шара (сухопутная, водная территории, недра, воздушное пространство), а также космическое пространство и небесные тела. Правовой статус территорий определяется нормами внутригосударственного законодательства и международного права. По правовому режиму территории подразделяются на государственные, территории со смешанным режимом и территории с международным режимом. Государственная территория – территория, которая находится под суверенитетом государства, т.е. принадлежит определенному государству, осуществляющему в ее пределах свое территориально верховенство. Правовой режим государственной территории определяется внутригосударственным (национальным) правом соответствующего государства.

Государственные территории являются материальной базой существования соответствующего государства и находятся под его суверенитетом. Основу правового статуса государственных территорий составляют нормы национального права. Территория (в широком смысле) включает различные пространства земного шара с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушным пространством, а также космическое пространство и небесные тела.

Территории с международным режимом – пространства лежащие за пределами государственной территории, которые не принадлежат ни одному государству и находятся в общем пользовании всех государств (открытое море, воздушное пространство над ним, глубоководное морское дно за пределами континентального шельфа, космическое пространство и небесные тела). Правовой режим этих территорий определяется международным правом.

Территории со смешанным режимом – континентальный шельф и экономическая зона. Эти районы не находятся под суверенитетом государства и не входят в состав государственной территории, однако прибрежное государство имеет право на приоритетную разведку и разработку природных ресурсов этих территорий.

Государственная территория включает:

1. сухопутное пространство (вся суша в пределах государственной границы);
2. водное пространство (внутренние воды и территориальное море);
3. недра, лежащие под сушей и водным пространством в составе

государственной территории без каких - либо ограничений по глубине;

4. воздушное пространство (столб воздуха ограниченный высотой 100-110 км над сухопутной и водной территорией государства).

Территории со смешанным режимом (континентальный шельф и экономическая зона) не входят в состав государственных территорий, однако прибрежные государства в этих пространствах имеют определенные суверенные права, зафиксированные национальным законодательством и международными договорами.

Территории с международным режимом (открытое море за пределами территориальных вод, международный район морского дна, некоторые международные проливы, реки и каналы, Антарктика, космическое пространство и небесные тела) не принадлежат какому-либо государству в отдельности и находятся в общем пользовании всех стран. Правовой режим этих территорий определяется главным образом международными договорами.

2. Государственная территория — это часть земного шара, находящаяся под суверенитетом соответствующего государства. Государственную территорию образуют: сухопутная территория (вся суша, расположенная в пределах границ данного государства, острова); водная территория (все водоемы, расположенные на сухопутной территории и части вод морей и океанов, примыкающие к берегам), воздушная территория (все воздушное пространство, расположенное над сухопутной и водной территориями); недра (под сухопутной и водной территориями). Условной государственной территорией принято считать морские, воздушные, космические корабли, находящиеся вне пределов государственной территории, а также трубопроводы, другие сооружения и оборудование в пределах международной территории (буровые установки, искусственные острова и т.п.). Правовой режим государственных территорий определяется прежде всего национальным законодательством каждого государства; международные договоры затрагивают отдельные аспекты правового статуса внутренних вод и территориального моря, устанавливают договорное прохождение государственной границы, определяют вопросы пограничного режима и т.д. В пределах государственной территории государство осуществляет свое территориальное верховенство и национальную юрисдикцию. Государству принадлежит исключительное право владения, пользования и распоряжения соответствующей территорией и находящимися на ней ресурсами. Современное международное право запрещает насильственное изменение государственной территории. Территория государства неприкосновенна и не может быть объектом военной оккупации или других насильственных действий. Не признаются никакие территориальные приобретения или иные выгоды, полученные в результате применения силы или угрозы силой. Территория государства может изменяться в результате: разделения существующего государства, выхода части территории из состава государства, объединения двух или нескольких государств; национально-освободительной борьбы и

реализации права на самоопределение; обмена государственными территориями по соглашению сторон (так, по Соглашению 1954 г. СССР и Иран обменялись участками своей территории); применения мер ответственности за агрессию (например, отторжение Пруссии от Германии в 1945 г. и передача Восточной Пруссии Польше и СССР); цессии — уступки права на территорию (в настоящее время не используется). Пределы территориального верховенства государства обозначены государственными границами.

3. Государственная граница — это линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая государственную территорию, пространственный предел государственного суверенитета. Прохождение границы устанавливается: на суше — по характерным точкам, линиям рельефа или ориентирам; на море — по внешнему пределу территориальных вод (границы территориальных вод между противолежащими или смежными государствами определяются по соглашению между ними); на реках — по середине главного фарватера либо (в некоторых случаях) по их середине. Государственные границы устанавливаются в договорном порядке. При этом вначале решается вопрос о делимитации, т.е. о юридической принадлежности определенной территории. Делимитация предполагает определение в договорном порядке общего направления прохождения государственной границы с обозначением ее на карте. Решив вопрос о принадлежности того или иного участка территории и установив его границы на карте, государства осуществляют демаркацию — проведение линии границы на местности с одновременным обозначением ее пограничными знаками. Государственная граница на суше обозначается ясно видимыми пограничными знаками — столбами, пирамидами и т.п., на воде — створами, вехами и т.д. Режим государственной границы устанавливается национальным законодательством и международными договорами и включает правила: содержания границы; пересечения границы лицами и транспортными средствами; пропуска через границу лиц и товаров; ведения на границе хозяйственной и иной деятельности; разрешения пограничных инцидентов. От режима государственной границы следует отличать пограничный режим — режим пограничной зоны, территориальных вод и внутренних вод, имеющих выход к государственной границе. Пограничный режим нацелен на создание необходимых условий для охраны границы. Ширина пограничной зоны не превышает, как правило, пяти километров. Охрана Государственной границы РФ осуществляется органами и войсками Федеральной пограничной службы РФ в пределах приграничной территории. Вооруженными Силами РФ в воздушном пространстве и подводной среде и другими силами (органами) обеспечения безопасности РФ. Охрана государственной границы осуществляется в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска

через государственную границу. Органы ФПС РФ вправе: вести дознание, оперативно-розыскную, контрразведывательную и разведывательную деятельность по делам, отнесенным к их ведению; задерживать лиц, совершивших незаконное пересечение Государственной границы; 54 пресекать нарушения Государственной границы. В территориальных и внутренних водах в отношении иностранных невоенных судов органы ФПС имеют право: предложить судну изменить курс, если он может повлечь нарушение режима плавания; остановить судно и произвести его осмотр, если оно не поднимает свой флаг, не отвечает на опрос, не подчиняется требованию изменить курс; по результатам осмотра судно может быть задержано; снимать с судна и задерживать лиц, совершивших преступление на территории прибрежного государства; осуществлять преследование «по горячим следам» — преследовать и задерживать в открытом море судно, нарушившее правила пребывания в водах РФ, до захода этого судна в территориальное море своей страны или третьего государства. Такое преследование должно быть начато в водах РФ после подачи зрительного или звукового сигнала об остановке с дистанции, позволявшей видеть или слышать этот сигнал, и вестись непрерывно; осуществлять иные полномочия, предусмотренные законом или договором. Для разрешения вопросов, связанных с соблюдением режима Государственной границы РФ и урегулирования пограничных инцидентов создан институт пограничных представителей (уполномоченных). В их компетенцию входят: осуществление контроля за соблюдением режима Государственной границы; недопущение нарушений границы; обеспечение выполнения договоров о государственных границах; проведение расследования пограничных инцидентов.

Таким образом, режим государственной границы определяется совокупностью международно-правовых и внутригосударственных норм. Границы делятся на сухопутные, водные и воздушные.

Делимитация границы – договорное определение линии границы и нанесение ее на карту с подробным описанием ее прохождения по конкретным естественным или искусственно выбранным ориентирам и характерным признакам рельефа местности. Демаркация границы – обозначение линии границы на местности в соответствии с договором о делимитации (установка специальных пограничных знаков).

4. Международные и пограничные озера и реки. Многие реки полностью или частично протекают по территории двух или нескольких государств (Рейн, Дунай, Нил, Брамапутра и др.). Такие реки получили название международных. Хотя международные реки или их части входят в состав территории соответствующего государства и находятся под его суверенитетом, их правовой режим регулируется как национальным законодательством, так и международными договорами прибрежных государств. Так, правовой режим Дуная определяется Конвенцией о режиме судоходства на Дунае 1948 г., Рейна — Конвенцией о судоходстве по Рейну 1868 г. (с изм. 1919 и 1979 гг.) и т.п.

Соглашениями установлена свобода судоходства по международным рекам иностранных невоенных судов любых государств. Иностранные суда обязаны соблюдать установленные прибрежными государствами и международными соглашениями правила плавания. Плавание по международным рекам иностранных военных кораблей неприбрежных государств в большинстве случаев запрещено. Особые правила действуют в отношении пограничных рек. Пограничные реки (озера) — это реки (например, Амур) или озера (Каспийское море), по которым проходит граница двух или нескольких государств. Право беспрепятственного плавания по этим рекам (озерам) согласно международному праву, как правило, имеют только суда прибрежных государств. Плавание военных кораблей неприбрежных государств по пограничным рекам (озерам) запрещено.

5. Правовой режим Арктики.Арктика – район земного шара, расположенный вокруг Северного полюса, общей площадью более 20 млн.кв.км, и включающий в себя окраины материков Евразия и Северная Америка, а также Северный Ледовитый океан.

К арктическому бассейну выходят Россия, Канада, Норвегия, Дания, США, Швеция, Финляндия, Исландия (последние три – незначительными частями сухопутной территории). Правовой режим Арктики действует в районе, который охватывает Северный Ледовитый океан (т.е. морское пространство) и прилегающие к нему части материков, включая острова и архипелаги. Арктика — часть земного шара, ограниченная Северным полярным кругом и включающая в себя окраины материков Евразия и Северная Америка, а также Северный Ледовитый океан. Территория Арктики поделена между США, Канадой, Данией, Норвегией и Россией на полярные сектора. Согласно концепции полярных секторов все земли и острова, находящиеся к северу от арктического побережья соответствующего приполярного государства в пределах сектора, образованного этим побережьем и сходящимися в точке Северного полюса меридианами, считаются входящими в территорию данного государства. Нужно заметить, что боковые границы полярных секторов не являются государственными границами соответствующих стран: государственная территория в полярном секторе ограничивается внешним пределом территориальных вод. Однако, учитывая особую значимость полярных секторов для экономики и безопасности прибрежных государств, затрудненность судоходства в этих районах, ряд иных обстоятельств, можно сказать, что на территории секторов действует правовой режим, мало чем отличающийся от режима территориальных вод. Приполярные государства устанавливают разрешительный порядок ведения хозяйственной деятельности в районе полярного сектора, правила охраны окружающей среды и т.п. СССР закрепил свои права в полярном секторе постановлением Президиума ЦИК СССР 1926 г., по которому все земли, как открытые, так и могущие быть открытыми в будущем, расположенные между северным побережьем Советского Союза и сходящимися у Северного полюса меридианами, были

объявлены территорией СССР. Исключение составляют острова архипелага Шпицберген, принадлежащие Норвегии.

6. Правовой режим Антарктики Антарктика представляет собой территорию земного шара южнее 60° южной широты и включает в себя материк Антарктиду, шельфовые ледники и прилегающие моря. Правовой статус Антарктики определен Договором об Антарктике 1959 г., в котором участвует около сорока государств. Это соглашение на конференции государств — участников Договора в 1995 г. было признано бессрочным. В соответствии с положениями Договора 1959 г. все территориальные претензии государств в Антарктике «замораживаются». Не признавая чьего-либо суверенитета в Антарктике, Договор не отрицает существования территориальных претензий, но замораживает существующие и запрещает предъявление государствами новых притязаний. Договором установлено, что Антарктика может использоваться только в мирных целях. В Антарктике запрещаются, в частности: создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, испытания любых видов оружия. Кроме того, на территории Антарктики запрещено проведение ядерных взрывов и сброс радиоактивных отходов. Таким образом, Антарктика признана демилитаризованной территорией. Договор, однако, не препятствует использованию в Антарктике военного персонала или оборудования для научных исследований или для любых иных мирных целей. За соблюдением Договора установлен строгий контроль. Каждое государство — участник Договора может назначать своих наблюдателей, которые имеют право доступа в любой район Антарктики в любое время. Антарктические станции, установки, оборудование, морские и воздушные суда всех государств в Антарктике открыты для инспекции. Наблюдатели и научный персонал станций в Антарктике находятся под юрисдикцией государства, чьими гражданами они являются. Правовой режим живых и минеральных ресурсов Антарктики регламентируется Конвенцией о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 г., Конвенцией по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики 1988 г., другими документами.

Лекция 8. Право международных организаций.

1. Понятие и источники права международных организаций и конференций.
2. История создания международных организаций
3. Понятие и классификация международных организаций
4. Организация объединенных наций как основа международной правовой системы
5. Международные неправительственные организации
6.Специализированные учреждения Организации Объединенных Наци

1. Сегодня сфера взаимодействия государств на международной арене постоянно расширяется; все новые отношения становятся предметом международно-правового регулирования. Одной из организационно-правовых форм межгосударственного сотрудничества являются международные организации. Международные организации как правовой феномен возникли сравнительно недавно, в конце XIX — начале XX вв., когда потребности международного общения обусловили необходимость создания постоянно действующих межгосударственных структур. Так, в 1874 г. был создан Всемирный почтовый союз, в 1919 г. — Международная организация труда и т.д. Первой международной организацией с ярко выраженной политической направленностью была Лига Наций, учрежденная в 1919 г. в соответствии с положениями Версальской системы и формально просуществовавшая до 1946 г. После Второй мировой войны были учреждены сотни международных организаций, обеспечивающих организационную основу межгосударственного взаимодействия в различных сферах международных отношений. В их числе ООН, ЮНЕСКО, ЛАГ, НАТО, ОВД и др. И поскольку, как уже говорилось, юридически создание любой международной организации оформляется заключением международного договора, в международном праве сформировался достаточно большой массив норм, регулирующих порядок образования и деятельности международных организаций. Качество и объем международно-правовой регламентации позволяют сделать вывод о существовании в самостоятельной отрасли международного права — права международных организаций. Право международных организаций состоит из двух групп международных норм, образующих: во-первых, «внутреннее право» организации (нормы, регулирующие структуру организации, компетенцию ее органов и порядок работы, статус персонала, другие правоотношения); и, во-вторых, «внешнее право» организации (нормы договоров организации с государствами и другими международными организациями). Нормы права международных организаций — преимущественно договорные нормы, а само право организаций — одна из наиболее кодифицированных отраслей международного права. Источниками этой отрасли являются учредительные документы международных организаций, Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными

организациями универсального характера 1975 г. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г, соглашения о привилегиях и иммунитетах международных организаций и др Поскольку специфика международной правосубъектности организаций уже рассматривалась (см. гл. 5), отметим, что международные организации, являясь производными субъектами международного права, обладают самостоятельной волей, отличной от простой совокупности воль участвующих в организации государств. Некоторые организации (ООН, ЛАГ, МАГАТЭ и др.) правомочны принимать обязательные для всех ее членов решения и обладают правом применения мер принудительного характера, в том числе и в отношении государств, нарушающих положения их уставов. Однако воля международных организаций, в отличие от воли государств, несуверенна. Таким образом, право международных организаций образует совокупность норм, регулирующих правовое положение, деятельность организации, взаимодействие с другими субъектами международного права, участие в международных отношениях.

2.Международные организации являются основным организатором общения государств. В Древней Греции в VI в. до н.э. были созданы первые постоянные международные объединения. Это были союзы городов и общин (например, Лакедемонская и Делосская симмахия) или религиозно - политические союзы племен и городов (например, ДельфийскоФермопильская амфиктиония). Они были прообразами будущих международных организаций. Ф. Ф. Мартенс справедливо подчеркивал, что «хотя эти союзы и были вызваны специально религиозными целями, но оказывали свое действие вообще на сношения между греческими государствами: подобно другим социальным факторам, они сближали народы и смягчали их замкнутость. Следующим этапом развития международных организаций явилось создание международных экономических и таможенных объединений. Первым таким союзом был Ганзейский торговый союз, который вывел из состояния средневекового варварства всю Северную Германию. В начале XIX в. был создан Германский таможенный союз. Все государства, вошедшие в него, должны были подчиняться одинаковым законам относительно ввоза, вывоза и транзита товаров. Все таможенные пошлины признавались общими и распределялись между членами Союза по количеству народонаселения. Специалисты в области права международных организаций считают, что первой межправительственной организацией в ее классическом понимании была Центральная комиссия по судоходству на Рейне, созданная в 1831 г. Во второй половине XIX в. были созданы: Международный союз для измерения земли (1864 г.), Всемирный телеграфный союз (1865 г.), Всемирный почтовый союз (1874 г.), Международное бюро мер и весов (1875 г.), Международный союз для защиты литературной и художественной собственности (1886 г.), Международный союз железнодорожных товарных сообщений (1890 г.). Все эти организации имели постоянные органы, фиксированных членов и штаб-

квартиры. Компетенция их ограничивалась обсуждением специализированных проблем. После Первой мировой войны государства приступили к созданию международной организации по поддержанию мира и международной безопасности. В 1919 г. была образована Лига Наций, главной целью которой являлись обеспечение всеобщего мира и содействие международному сотрудничеству государств (СССР вступил в эту организацию в 1934 г.). Основными органами Лиги Наций являлись Собрание всех представителей членов Лиги, Совет и постоянный секретариат. Лига Наций признавала, что всякая война «интересует Лигу в целом» и последняя должна принять все меры для сохранения мира. По требованию любого члена Лиги немедленно созывался Совет. В случае возникновения конфликта между членами Лиги Наций они должны были подвергнуть его разбирательству либо третейским судом, либо Советом. Если какой-либо член Лиги прибегал к войне вопреки принятым на себя обязательствам, то остальные члены обязывались немедленно ~ 59 ~ порвать с ним всякие торговые и финансовые отношения, а Совет должен был предложить различным заинтересованным правительствам выставить тот или иной контингент войск, предназначенных для поддержания уважения к обязательствам Лиги. Устав Лиги Наций признавал необходимым ограничение национальных вооружений до минимума, совместимого с национальной безопасностью и выполнением международных обязательств, налагаемых общим действием. Совету Лиги предлагалось, учитывая географическое положение и особые условия каждого государства, подготовить планы ограничения вооружений и внести их на рассмотрение заинтересованных правительств. Лига Наций была ликвидирована 18 апреля 1946 г. По мнению специалистов, Лига Наций не смогла справиться со своей основной уставной задачей, связанной с мирным урегулированием международных конфликтов. Она не смогла предотвратить Вторую мировую войну, а также нападение милитаристской Японии на Китай, Италии – на Эфиопию, фашисткой Германии – на Австрию и Чехословакию.

3.Понятие и классификация международных организаций.

В современном мире существуют две основные разновидности международных организаций: – межгосударственные (межправительственные); – неправительственные. Главным признаком неправительственных международных организаций является то, что они созданы на основе международного договора и объединяют физических и юридических лиц (например, Ассоциация международного права, Лига Общества Красного Креста, Всемирная федерация научных работников и др.). Международные межгосударственные организации – это объединения государств, созданные в соответствии с международным правом и на основе международного договора для осуществления сотрудничества в политической, экономической, социальной, культурной, научно-технической, правовой и иных областях, имеющие необходимую для этого систему органов, права и обязанности, производные от прав и обязанностей государств, и автономную волю, объем

которой определяется волей государств-членов. Любая международная организация должна обладать, по крайней мере, следующими признаками.

1. Создание в соответствии с международным правом. Этот признак, по существу, имеет решающее значение. Любая международная организация должна быть создана на правомерной основе. Учредительный документ организации должен соответствовать общепринятым принципам и нормам международного права и, прежде всего, принципам juacogens.

2. Учреждение на основе международного договора. Как правило, международные организации создаются на основе международного договора (конвенции, соглашения, трактата, протокола и т. д.). Объектом такого договора является поведение субъектов (сторон договора) в самой международной организации. Международные организации могут быть созданы в соответствии с резолюциями других организаций, имеющих более общую компетенцию. Все созданные таким образом международные организации имеют организационную структуру, присущую межправительственным организациям. 3. Осуществление сотрудничества в конкретных областях деятельности. Международные организации создаются для координации усилий государств в той или иной области. При этом любые правомочия таких организаций являются производными от прав самих государств. Наряду с другими формами международного общения (многосторонние консультации, конференции, совещания, семинары и т. д.) международные организации выступают в качестве органа сотрудничества по специфическим проблемам международных отношений.

4. Наличие соответствующей организационной структуры. Этот признак один из важных, поскольку подтверждает постоянный характер организации и тем самым отличает ее от других многочисленных форм международного сотрудничества.

Наличие прав и обязанностей международной организации.

Права и обязанности организации производны от прав и обязанностей государств-членов. Ни одна организация без согласия государств-членов не может предпринять действий, затрагивающих интересы своих членов. 6. Самостоятельные права и обязанности международной организации. Речь идет об обладании международной организацией автономной волей, отличной от воли государств-членов. Этот признак означает, что в пределах своей компетенции любая организация вправе самостоятельно избирать средства и способы выполнения прав и обязанностей, возложенных на нее государствами-членами. Сама организация как субъект международного публичного и частного права вправе избрать наиболее рациональные средства и методы деятельности. Международные организации классифицируются по следующим признакам: 1) круг участников: – всеобщие, или универсальные, открытые для участия всех государств мира; – региональные, членами которых могут быть государства одного региона; 2) сфера затрагиваемых в решениях вопросов: – общей компетенции, деятельность которых затрагивает все сферы взаимоотношений между государствами-членами: политическую,

экономическую, социальную, культурную и т. д.; – специальной компетенции, которые ограничиваются сотрудничеством в одной специальной области и могут подразделяться на политические, экономические, социальные, культурные и т. д.; 3) характер полномочий: – межгосударственные, к которым относится подавляющее большинство современных международных организаций; – надгосударственные организации, цель которых – интеграция; 4) порядок вступления в организацию: – открытые (свободные вход и выход); – закрытые (прием в члены производится с согласия первоначальных учредителей).

4.Организация Объединенных Наций создана после Второй мировой войны. Устав ООН был принят на конференции в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. и вступил в силу 24 октября 1945 г. Этот день с 1947 г. отмечается как День Объединенных Наций. Еще в декабре 1941 г. в Декларации правительств СССР и Польши была впервые закреплена идея о создании Всемирной организации по вопросам поддержания и упрочения мира. Начавшаяся Вторая мировая война не дала реализовать эту идею, к которой вернулись лишь в 1943 г. на Московской конференции союзников по борьбе с фашизмом: СССР, США, Великобритания. В Московской декларации было отмечено, что правительства этих стран признают необходимость учреждения Всеобщей международной организации для поддержания мира и безопасности. Эта идея была подтверждена на Тегеранской, Думбартон-Окской и Ялтинской конференциях, решения которых легли в основу конференции в Сан-Франциско в июне 1945 г., где был принят Устав Организации Объединенных Наций и Статут Международного суда. В подписании этих документов участвовало 50 государств. Наименование «Объединенные Нации» было предложено впервые президентом Рузвельтом и принято в Декларации от 1 января 1942 г.

Учредительный документ ООН (Устав ООН) является универсальным международным договором и закрепляет основы современного международного правопорядка. ООН преследует цели: поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии; развивать дружественные отношения между государствами на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов; осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении уважения к правам человека; быть центром согласования действий государств в достижении этих общих целей. Для достижения указанных целей ООН действует в соответствии со следующими принципами: суверенное равенство членов ООН; добросовестное выполнение обязательств по Уставу ООН; разрешение международных споров мирными средствами; отказ от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости или

каким-либо способом, несовместимым с Уставом ООН; невмешательство во внутренние дела государств; оказание помощи ООН во всех действиях, предпринимаемых по Уставу, обеспечение Организацией такого положения, чтобы государства, не являющиеся членами ООН, действовали в соответствии с принципами, изложенными в Уставе (ст. 2), и рядом других принципов. При этом если обязательства членов ООН по Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу ООН (ст. 103 Устава). Членство в ООН Первоначальными членами ООН являются государства, которые, приняв участие в конференции в Сан-Франциско по созданию ООН или подписав ранее Декларацию Объединенных Наций от 1 января 1942 г., подписали и ратифицировали Устав ООН. Членом ООН может быть любое миролюбивое государство, которое примет на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которое, по суждению ООН, может и желает эти обязательства выполнять. Прием в члены ООН производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности. В случае принятия Советом Безопасности против какого-либо члена ООН принудительных мер Генеральная Ассамблея, по рекомендации Совета Безопасности, вправе приостанавливать осуществление прав и привилегий, вытекающих из членства в ООН. Государство, систематически нарушающее принципы Устава, может быть исключено из ООН решением Генеральной Ассамблей по рекомендации Совета Безопасности. В настоящее время ООН продолжает оставаться главным инструментом поддержания международного мира и безопасности; в рамках ООН разрабатывается большое число международных договоров, принимаются решения по разблокированию международных конфликтов и обеспечению правопорядка и законности в международных отношениях.

Уставом ООН предусмотрено, что она состоит из шести главных органов: – Генеральной Ассамблеи; – Совета Безопасности; – Экономического и Социального Совета; – Совета по опеке; – Международного суда; – Секретариата. Генеральная Ассамблея (ГА) включает в себя все государствачлены ООН. Делегация каждого государства состоит из пяти представителей и пяти их заместителей. ГА является совещательным органом, ст. 9 – 17 Устава закрепляют ее функции, такие как обсуждение, изучение, рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству: – в политической области и для поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации; – в области экономики, социальной сферы, культуры и образования, здравоохранения. Прочие функции включают в себя: утверждение соглашений по опеке; рассмотрение и утверждение бюджета; участие в избрании членов Международного суда; избрание шести непостоянных членов Совета Безопасности; членов Экономического и Социального Совета; назначение Генерального секретаря по рекомендации Совета Безопасности. Кроме того, ГА вправе учреждать вспомогательные органы, которые необходимы для осуществления ее функций. В этом отношении положение ГА приближается к положению центрального

координирующего органа ООН. Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке находятся в параметрах юридического ведения ГА. ГА собирается, как правило, на очередные ежегодные сессии, но может собираться и на специальные. ГА имеет семь главных комитетов, в каждом из которых представлены все члены ООН: – по политическим вопросам и вопросам безопасности; – специальный политический комитет; – по экономике и социальным вопросам; – социальным и гуманитарным вопросам; – вопросам опеки и несамоуправляющимся территориям; – административным и бюджетным вопросам; – правовым вопросам. При этом надо помнить, что ГА не является законодательным органом, ее рекомендации формально не являются обязательными. ГА может обращать внимание Совета Безопасности на ситуации, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности. Совет Безопасности (СБ) один из главных органов ООН и играет основную роль в поддержании международного мира и безопасности. СБ по обстоятельствам возложения на него главной ответственности за поддержание международного мира к безопасности (п. 1 ст. 24 Устава ООН) принимает решения по линии мер, не связанных или связанных с использованием вооруженных сил (ст.ст. 41, 42 Устава ООН). СБ состоит из непостоянных и пяти постоянных членов. Постоянными членами являются: Россия, Китай, Франция, Великобритания и Соединенные Штаты Америки. Непостоянных членов избирает ГА на двухгодичный срок. К компетенции СБ относятся: – контроль над исполнением государствами принципов ООН; – подготовка планов регулирования вооружений; – определение наличия угрозы миру, нарушения мира или актов агрессии; – вынесение рекомендаций или принятие мер по принуждению правонарушителя. Решения по процедурным вопросам в СБ принимаются большинством в девять голосов. Если при голосовании по непроцедурному вопросу один из постоянных членов Совета проголосует против, решение считается непринятым (право вето). Экономический и Социальный совет (ЭКОСОС) главный инструмент ООН в области экономического и социального сотрудничества. ЭКОСОС состоит из 54 членов ООН, избираемых ГА, 18 членов Совета избирают сроком на три года. ЭКОСОС уполномочен: – проводить исследования и составлять доклады по вопросам экономики, социальной сферы, культуры, образования, здравоохранения и т. д.; – давать рекомендации ООН и ГА по вышеизложенным вопросам в целях поощрения уважения прав человека; – созывать международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию; – заключать соглашения со специализированными учреждениями, координировать их действия; – устанавливать связь с неправительственными международными организациями; – осуществлять иные действия, предусматриваемые Уставом ООН. Вспомогательный механизм ЭКОСОС включает ряд: – функциональных комиссий: Статистическую комиссию, Комиссию по народонаселению, Комиссию социального развития, Комиссию по правам человека, Комиссию по положению женщин, Комиссию по наркотическим средствам; – региональных экономических комиссий (для

Европы, Азии и Тихого океана, Африки, Латинской Америки); – постоянных комитетов: по программе и координации, природным ресурсам, транснациональным корпорациям и др.; – постоянных экспертных органов по таким вопросам, как предупреждение и борьба с преступностью, сотрудничество в вопросах налогов и др.

Международный суд – главный судебный орган ООН. Он действует на основе Устава ООН и Статута Международного суда ООН. Его основное назначение состоит в том, что он должен разрешать любые международные споры, которые будут переданы ему спорящими государствами. Международный суд состоит из 15 человек, образующих коллегию независимых судей, избранных из числа лиц высоких моральных качеств в независимости от их гражданства. Суд избирает председателя и вице-председателя на три года. Выборы проводятся тайным голосованием на основе абсолютного большинства. Заседания проходят в полном составе, кроме случаев, специально предусмотренных в Статуте. Для образования судебного присутствия достаточен кворум в девять судей. Компетенция данного органа распространяется лишь на международные споры между государствами. Суд не может рассматривать споры между частными лицами и государством и тем более споры между частными лицами. Но и споры между государствами могут рассматриваться лишь с согласия сторон.

Официальными языками Международного суда являются французский и английский, местопребывание – Гаага (Нидерланды). Секретариат обеспечивает нормальное функционирование главных и вспомогательных органов ООН; обслуживание их деятельности; выполнение их решений; осуществление и хранение материалов ООН; производит регистрацию и издание международных договоров государств-членов ООН. Возглавляет секретариат Генеральный секретарь ООН. В деятельности ООН большое значение имеют специализированные учреждения. Под ними понимаются межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях и связанные с ООН. К ним относятся: МОТ, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНЕСКО, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международная финансовая корпорация (МФК), ФАО, Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), ВПС и т. д.В настоящее время Совет по Опеке упразднён.

Специализированные органы Организации Объединенных Нации по правам человека

1. Верховный комиссар ООН по делам беженцев. В соответствии с Уставом Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) 1950 г

Верховный комиссар, действуя под руководством Генеральной Ассамблеи, принимает на себя обязанности по предоставлению международной защиты, под эгидой ООН, тем беженцам, которые подпадают под действие данного Устава, и по изысканию окончательного разрешения проблемы беженцев путем оказания содействия правительствам и, с согласия соответствующих правительств, частным организациям для облегчения добровольной репатриации указанных беженцев или их ассимиляции в новых странах. Деятельность Верховного комиссара совершенно аполитична по своему характеру; она носит гуманитарный и социальный характер и касается, как общее правило, лишь отдельных групп и категорий беженцев.* УВКБ осуществляет свои программы помощи полностью за счет добровольных взносов правительств и средств из частных источников. Согласно содержащемуся в Уставе УВКБ определению, беженцами являются те лица, которые в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся за пределами страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться такой зашитой из за боязни подвергнуться гонениям. Верховный комиссар следует руководящим директивам, которые даются ему Генеральной Ассамблеей или Экономическим и Социальным Советом. Верховный комиссар обеспечивает защиту беженцев, забота о которых входит в компетенцию его Управления, путем: содействия заключению и ратификации международных конвенций о защите беженцев, наблюдения за выполнением этих конвенций и предложения необходимых поправок к ним; содействия при помощи специальных соглашений с правительствами выполнению любых мероприятий, имеющих своей целью облегчение положения беженцев и сокращение числа беженцев, нуждающихся в защите;содействия правительственным и частным усилиям, направленным на поощрение добровольной репатриации беженцев или их ассимиляции в новых странах; облегчения допуска беженцев на территорию различных государств; получения от правительств информации относительно числа беженцев на их территории и положения их, а также законов и постановлений, их касающихся; поддержания контакта с заинтересованными правительственными и неправительственными организациями. В пределах предоставленных в его распоряжение средств Верховный комиссар занимается другими видами деятельности, в том числе репатриацией и расселением. Комиссару поручается заведование всеми общественными или частными средствами, получаемыми им для оказания помощи беженцам, и распределение их между частными и государственными учреждениями. Верховный комиссар имеет право излагать свою точку зрения в Генеральной Ассамблее, в Экономическом и Социальном Совете и в их вспомогательных органах. Верховный комиссар ежегодно представляет доклад Генеральной Ассамблее через 91 ЭКОСОС; его доклад рассматривается как отдельный пункт повестки дня Генеральной Ассамблеи. 2. Верховный комиссар ООН по поощрению и защите всех прав человека. Пост

Верховного комиссара ООН по поощрению и защите всех прав человека был учрежден в соответствии с резолюцией 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в декабре 1993 г. Верховный комиссар является личностью, характеризующейся высокими моральными устоями и честностью и обладающей опытом, в том числе в области прав человека, и общими знаниями и пониманием разных культур, что необходимо для беспристрастного, объективного, неизбирательного и эффективного выполнения обязанностей Верховного комиссара. Верховный комиссар назначается Генеральным секретарем ООН и утверждается Генеральной Ассамблеей на четыре года с возможностью продления еще на один срок. Верховный комиссар является заместителем Генерального секретаря ООН. Верховный комиссар действует в рамках Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека, других международных документов в области прав человека и несет основную ответственность за деятельность ООН в области прав человека. В рамках обшей компетенции, полномочий и решений Генеральной Ассамблеи, ЭКОСОС и Комиссии по правам человека обязанности Верховного комиссара заключаются в следующем: поощрять и защищать эффективное осуществление всеми людьми всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав; выполнять задачи, порученные ему компетентными органами системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, и представлять им рекомендации в целях содействия эффективному поощрению и защите всех прав человека; поощрять и защищать реализацию права на развитие и усиливать для этого поддержку со стороны соответствующих органов системы ООН; оказывать через Центр по правам человека Секретариата и другие соответствующие учреждения консультативные услуги и техническую и финансовую помощь по просьбе заинтересованного государства и, при необходимости, региональных организаций по правам человека с целью поддержать осуществление мер и программ в области прав человека; координировать соответствующие учебные и пропагандистские программы Организации Объединенных Наций в области прав человека;играть активную роль в деле устранения нынешних препятствий и решения новых задач на пути к полной реализации всех прав человека и в деле недопущения продолжения нарушений прав человека во всем мире; расширять международное сотрудничество в целях поощрения и защиты всех прав человека; координировать деятельность в области поощрения и защиты прав человека в рамках всей системы ООН; осуществлять общее руководство деятельностью Центра по правам человека. Верховный комиссар по правам человека представляет ежегодный доклад о своей деятельности в соответствии со своим мандатом Комиссии по правам человека, а через ЭКОСОС — Генеральной Ассамблее ООН. Управление Верховного комиссара размещается в Женеве. 3. Комиссия по правам человека. Комиссия ООН по правам человека учреждена Экономическим и Социальным Советом в 1946 г. первоначально в составе 18 членов. Комиссия ныне избирается Советом на три года и состоит из 43 членов. Комиссия разрабатывает предложения и рекомендации и

представляет Совету доклады относительно международно-правовой регламентации гражданских и политических прав человека, правах женщин и детей, защиты меньшинств, предупреждения дискриминации 92 по признакам пола, расы, языка и религии, других вопросах прав человека. Комиссия создала несколько вспомогательных органов, в том числе Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Рабочую группу по вопросу о насильственных или недобровольных исчезновениях людей и др. Правительства и неправительственные организации представляют Комиссии по ее требованию информацию о нарушениях прав человека, нередко представители критикуемых правительств выступают в Комиссии или ее органах с целью дать объяснения и ответы. Если ситуация является достаточно серьезной, Комиссия может принять решение поручить расследование независимым экспертам и призвать соответствующее правительство осуществить требуемое изменение. В таком порядке, например, был рассмотрен ряд конкретных ситуаций в Южной Африке и Намибии (1967 г.), на оккупированных арабских территориях, включая Палестину (1968 г.), в Чили (1975—1978 гг.), в Афганистане, Сальвадоре, Иране и др. Заседания Комиссии проходят в Женеве.

5.Международные неправительственные организации

Согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1296 от 23 мая 1968 г. международная неправительственная организация (МНПО) – это любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения. Согласно резолюции ЭКОСОС 1996/31 от 25 июля 1996 г. МНПО является любая неправительственная организация, учрежденная не на основе межправительственного договора и не преследующая своей целью извлечение коммерческой прибыли. Основные признаки МНПО: 1) отсутствие цели извлечения прибыли; 2) признание по крайней мере одним государством или наличие консультативного статуса при международной межправительственной организации; 3) получение денежных средств более чем из одной страны; 4) осуществление деятельности по крайней мере в двух государствах; 5) создание на основе учредительного акта. Первые МНПО возникли в начале XIX в. В настоящее время их насчитывается более 8 тысяч. Они играют активную роль во всех аспектах современных отношений. Более того, в ряде областей они являются лидерами. К таким организациям относятся: Международный институт по гуманитарному праву; Ассоциация международного права; Международная ассоциация по уголовному праву; Международный Комитет Красного Креста (МККК). Многие МНПО активно сотрудничают с межправительственными организациями. Основная форма такого сотрудничества консультативный статус. Получение такого статуса не только означает признание полезной деятельности МНПО, но и в то же время отражает роль международного авторитета и влияния МНПО на развитие современных международных отношений. Отношения ООН с МНПО регламентируются резолюцией ЭКОСОС «Мероприятия по консультации с неправительственными организациями», принятой в 1946 г. Консультативный

статус при Совете представлен более 1500 МНПО. Они подразделяются на три категории: 1) организации, связанные с большинством аспектов деятельности Совета; 2) организации, обладающие особым опытом в конкретных областях; 3) организации, оказывающие содействие Совету, его вспомогательным органам и другим органам ООН по мере необходимости.

6.Специализированные учреждения Организации Объединенных Нации. В соответствии со ст. 57 и 63 Устава ООН в связь с ООН поставлены различные учреждения, созданные межправительственными соглашениями в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и других. Специализированные учреждения представляют собой постоянно действующие международные организации, работающие на основании учредительных документов и соглашений с ООН. В настоящее время существует 16 специализированных учреждений ООН и МАГАТЭ. По сфере деятельности их можно разделить на две группы. 1) В области экономики — Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). 2) В гуманитарной области — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Рассмотрим некоторые из них. Международный валютный фонд (МВФ) (InternationalMonetaryFund – IMF) МВФ был учрежден в 1944 г. и начал функционировать в 1946 г. Членами МВФ являются около 180 государств, в том числе Россия. В задачи МВФ входит координация валютно-кредитной политики государств-членов, предоставление им кредитов для урегулирования балансов и поддержания валютных курсов; льготное кредитование наименее развитых государств. Высшим органом Фонда является Совет управляющих, в который входят по два представителя от каждого члена МВФ. Текущей деятельностью МВФ руководит Исполнительный директорат из 21 директора. Председателем директората является Директор-распорядитель (в настоящее время Мишель Камдессю). Местонахождение МВФ — г. Вашингтон. Международный банк реконструкции и развития (МБРР) (InternationalBankforReconstructionandDevelopment – IBRD). 93 МБРР основан в 1944 г., начал работу в 1946 г. Членами МБРР могут быть только члены МВФ. На сегодняшний день членами МБРР являются порядка 170 государств, в том числе РФ. Задачами МБРР является предоставление кредитов правительствам главным образом развивающихся государств или

частным организациям под контролем правительства. Получатели кредитов обязаны использовать его по целевому назначению, предоставлять Банку информацию. Органами МБРР являются: Совет управляющих, состоящий из управляющих и их заместителей (по одному от каждого государства-участника); Директорат, состоящий из 20 исполнительных директоров, 5 из которых назначаются государствами, имеющими наибольшее число акций, 15 избираются управляющими из остальных государств; Президент МБРР избирается Директоратом и является главным административным должностным лицом Банка. Местонахождение МБРР — г. Вашингтон. Международная финансовая корпорация (МФК) (InternationalFinanceCorporation — IFC) МФК основана в 1956 г. как филиал МБРР, и в настоящее время в МФК участвуют порядка 150 государств. Задачами МФК является помощь в управлении экономикой, а также финансирование инвестиций частного и смешанного секторов экономики, прежде всего в развивающихся странах, путем предоставления кредитов (на срок до 25 лет). Органы управления МФК: Совет управляющих (состоит из управляющих МБРР и их заместителей), Совет директоров (состоит из директоров-распорядителей МБРР), Председатель Совета директоров МФК (является одновременно Президентом МБРР). Месторасположение МФК — г. Вашингтон. Международная ассоциация развития (МАР) (InternationalDevelopmentAssociation — IDA) МАР создана в 1959 г. и начала функционировать в 1960 г. для предоставления займов на более льготных условиях, чем МБРР. Органы МАР те же, что и в МБРР (Совет управляющих и Совет исполнительных директоров). Президент МАР одновременно является президентом МБРР и МФК. Персонал МБРР выполняет по совместительству функции персонала МАР. Месторасположение МАР — г. Вашингтон. Международная морская организация (ИМО) (InternationalMaritimeOrganization — IMO) ИМО функционирует с 1959 г. В задачи ИМО входят обеспечение сотрудничества по вопросам судоходства и безопасности плавания, разработка рекомендаций и проектов конвенций по морскому праву. Высший орган ИМО — Ассамблея — состоит из всех ее членов. В период между заседаниями Ассамблеи работой ИМО руководит Совет, избираемый Ассамблеей в количестве 18 членов. Комитет по безопасности на море избирается Ассамблеей в количестве 16 членов и разрабатывает рекомендации по правилам безопасности морского судоходства. Секретариат ИМО возглавляет Генеральный секретарь. Местонахождение ИМО — г. Лондон. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) (InternationalAviationOrganization – ICAO) ИКАО основана в соответствии с Чикагской конвенцией о гражданской авиации 1944 г. Участниками ИКАО являются около 190 государств. СССР вступил в ИКАО в 1970 г. ИКАО исследует проблемы международной гражданской авиации, воздушных трасс, аэропортов и аэронавигационных средств, разрабатывает международные стандарты для конструирования и эксплуатации воздушных судов, правила по использования 94 оборудования, средств связи и контроля над полетами, содействует унификации таможенных, иммиграционных и санитарных правил

и т.д. В рамках ИКАО разрабатываются проекты международных конвенций. Высшим органом ИКАО, состоящим из представителей государств-членов, является Ассамблея. Исполнительный орган ИКАО — Совет. Он состоит из представителей 30 государств, избираемых Ассамблеей. Обеспечивает работу ИКАО Секретариат, возглавляемый Генеральным секретарем ИКАО. Местопребывание ИКАО — г. Монреаль (Канада). Международная организация труда (МОТ) (InternationalLabourOrganization – ILO) МОТ как межправительственная организация была создана еще в 1919 г. Специализированной организацией ООН МОТ является с 1946 г. (РФ — участница МОТ). Наряду с государствами вМОТ представлены профсоюзы и предприниматели. Целями и задачами МОТ являются: содействие установлению социальной справедливости; улучшение условий труда и повышение жизненного уровня трудящихся; разработка международных конвенций и рекомендаций по вопросам заработной платы, рабочего времени, охраны труда, признания прав на объединение в профсоюзы и др. Из 200 конвенций МОТ наше государство ратифицировало около 50. Высшим органом МОТ является Генеральная конференция, состоящая из делегаций стран-участниц (два представителя от правительства, по одному — от предпринимателей и трудящихся). Деятельностью Международного бюро труда (Секретариата МОТ), комитетов и комиссий МОТ руководит Административный совет, состоящий из 56 членов (в том числе 28 представителей правительств, 14 представителей трудящихся и 14 представителей предпринимателей). Главное административное должностное лицо МОТ — Генеральный директор. Местопребывание МОТ — г. Женева. В столицах ряда государств-членов, в том числе в Москве, находятся отделения Международного бюро труда. Международный союз электросвязи (МСЭ) (InternationalTelecommunicationUnion — ITH) МСЭ основан в 1865 г. как Международный телеграфный союз. Специализированным учреждением ООН Союз является с 1947 г. В своем нынешнем виде МСЭ действует с 1954 г. Россия участвует в МСЭ. Задачи МСЭ: регулирование и координация сотрудничества в области электросвязи, включая космическую радиосвязь; совершенствование технических средств радиосвязи; принятие мер по обеспечению безопасности связи. В этих целях МСЭ распределяет радиочастоты и регистрирует их присвоение, принимает рекомендации по унификации соответствующих правил и тарифов, оказывает финансовую и технологическую помощь. Органы МСЭ: Полномочная конференция (созывается раз в 5 лет для принятия и пересмотра конвенций по электросвязи); Административный совет, состоящий из 36 членов, избираемых конференцией. Совет координирует деятельность МСЭ в период между конференциями и в свою очередь состоит из: Генерального секретариата, Международного комитета регистрации радиочастот, Международного консультативного комитета по радио, Международного консультативного комитета по телеграфии и телефонии. Местонахождение МСЭ — г. Женева. Всемирный почтовый союз (ВПС) (UniversalPostalUnion — UPO) ВПС основан в 1874 г. и

специализированным учреждением ООН является с 1947 г. (РФ участвует). В задачи ВПС входит образование почтовой территории во всех странах и совершенствование национальных почтовых систем. 95 Высшим органом ВПС является Всемирный почтовый конгресс, состоящий из всех членов ВПС. Конгресс созывается раз в 5 лет для пересмотра и заключения почтовых конвенций. Исполнительный совет избирается Конгрессом в количестве 40 членов. Консультативный совет по почтовым исследованиям также избирается Конгрессом. Международное бюро (секретариат Союза) — постоянно действующий орган. Местонахождение ВПС — г. Берн (Швейцария). Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) (UnitedNationsEducational, ScientificandCulturalOrganization — UNESCO) ЮНЕСКО создана в 1946 г. и на сегодняшний день в ней участвуют 185 государств, в том числе и Россия. Устав ЮНЕСКО был разработан конференцией, созванной в Лондоне в 1945 г. ЮНЕСКО начала функционировать 4 ноября 1946 г., когда 20 государств, подписавших ее Устав, передали на хранение Великобритании свои акты акцепта. Цели ЮНЕСКО: содействовать сотрудничеству посредством образования, науки и культуры, чтобы поощрять соблюдение и поощрение прав человека, использование средств массовой информации. Главным органом ЮНЕСКО является Генеральная конференция, в которой участвуют все члены Организации. Исполнительный Совет состоит из 51 члена и избирается Генеральной конференцией на 4 года. Секретариат возглавляется Генеральным директором. С ноября 1987 г. им является Федерико Майор Сарагоса (Испания). Местонахождение Секретариата ЮНЕСКО — г. Париж. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) (WorldHealthOrganization — WHO) Устав ВОЗ принят в 1946 г., вступил в силу 7 апреля 1948 г., когда ее Устав ратифицировали 26 государств. Эта дата ежегодно отмечается как Всемирный день здоровья. Целями ВОЗ являются: укрепление национальных служб здравоохранения; содействие подготовке специалистов в области здравоохранения; борьба с опасными болезнями; охрана здоровья матери и ребенка; улучшение состояния окружающей среды. Высшим органом ВОЗ является Всемирная ассамблея здравоохранения, в которой представлены все члены. Исполнительный комитет состоит из 30 членов, созывается не реже двух раз в год. Секретариат состоит из Генерального директора и персонала. ВОЗ издает «Хронику ВОЗ», «Бюллетень ВОЗ», «Здоровье мира», публикует серии технических докладов, статистические сборники и др. В мае 1998 г. Генеральным директором ВОЗ избрана Гру Харлем Брундтланд (Норвегия). Местонахождение Секретариата ВОЗ — г. Женева. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) (WorldIntellectualPropertyOrganization — WIPO) ВОИС была учреждена на основе Парижской конвенции по охране промышленной собственности 1883 г. и Бернской конвенции по охране произведений литературы и искусства 1886 г. Конвенция о создании ВОИС была подписана в 1967 г. в Стокгольме и вступила в силу в 1970 г. ВОИС стала специализированным учреждением ООН 17 декабря 1974 г. (рекомендация

3346 (XXIX) Генеральной Ассамблеи). (РФ участвует.) В задачи ВОИС входят: содействие охране интеллектуальной собственности во всем мире, обеспечение административного сотрудничества 18 межправительственных организаций (союзов), за- 96 нимающихся разными аспектами оказания помощи в охране интеллектуальной собственности и авторского права. Интеллектуальная собственность охватывает две основные области: промышленную собственность (патенты и другие права в области технических изобретений, права в области товарных знаков, промышленных образцов, наименований места происхождения товаров и др.) и авторское или издательское право и смежные права (на литературные, музыкальные и художественные произведения, фильмы, исполнительскую деятельность артистов, фонограммы и т.п.). ВОИС имеет Конференцию, в состав которой входят все государства-члены, и Генеральную ассамблею, состоящую из тех государств-членов, которые являются также членами Парижского (100 государств) или Бернского (83 государства) союзов. Руководящие органы ВОИС и союзы, управляемые ВОИС (9 из которых имеют собственные межправительственные органы), обычно проводят совместную сессию для принятия своих программ и бюджетов. Ассамблея избирает Международное бюро (исполнительный орган). Главным административным должностным лицом является генеральный директор ВОИС. Местонахождение ВОИС — г. Женева. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) (InternationalAtomicEnergyAgency — IAEA) Особое место в системе органов ООН занимает Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), созданное в 1957 г. под эгидой ООН. МАГАТЭ формально не является специализированной организацией ООН, но по соглашению с ООН выполняет функции организации такого рода. В рамках МАГАТЭ разрабатывается большинство международных документов в области мирного использования атомной энергии, осуществляется межгосударственное сотрудничество по обеспечению невоенного применения ядерных материалов. Членами МАГАТЭ являются все государства, в которых осуществляется мирная атомная деятельность. В настоящее время в МАГАТЭ участвуют около 150 стран. Согласно Уставу, задачами МАГАТЭ являются: обеспечение использования атомной энергии в мирных целях; содействие научно-исследовательским работам в области мирного использования атомной энергии и обмену научными сведениями; помощь государствам в снабжении материалами, оборудованием и техническими средствами, необходимыми для осуществления мирной атомной деятельности; осуществление т.н. «гарантий МАГАТЭ» (системы мероприятий, препятствующих использованию в военных целях ядерных материалов, оборудования и документации); определение норм безопасности ядерной деятельности и контроль за их соблюдением; приобретение, создание установок и оборудования, необходимых для ведения мирной атомной деятельности; содействие государствам-участникам в производстве электроэнергии. Местонахождение центральных учреждений МАГАТЭ — г. Вена.

Лекция 9. Международное гуманитарное право.

1. Понятие и источники международного гуманитарного права.
2. Международная защита общих прав человека
3. Международные вооруженные конфликты и вооруженные конфликты немеждународного характера.
4. Начало войны и его правовые последствия. Участники войны.
5. Запрещенные средства и методы ведения войны.
6. Защита прав человека в период вооруженных конфликтов. Защита жертв войны и культурных ценностей.
7. Окончание войны и его международно-правовые последствия.

1.Принцип уважения прав и свобод человека, зафиксированный в Уставе ООН, был детализирован и закреплен в виде конкретных международно-правовых норм в договорах и соглашениях, таких, как Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г., Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г., Конвенция о политических правах женщин 1953 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966г.. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Дополнительные протоколы I и II 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г. и др. Объем урегулированных международными нормами отношений и качество их регламентации свидетельствуют о том, что в современном международном праве сформировалась новая отрасль, отражающая результаты сотрудничества государств в гуманитарной сфере — международное гуманитарное право. Нормы этой отрасли зафиксированы в различных источниках международного права, отличающихся по своей юридической силе, сфере действия, составу участников, характеру регулирования прав и свобод человека и т.д. В отечественной и зарубежной литературе по вопросу о содержании международного гуманитарного права («права человека», «международная защита прав человека», «международное право прав человека» и т.п.) и месте этой отрасли в системе международного права имеются две основные точки зрения. Согласно одной из них, отрасль «права человека» регламентирует международное сотрудничество в области прав человека в мирное время, а нормы, регулирующие защиту прав человека в условиях вооруженных конфликтов, образуют подотрасльдругой отрасли — «права вооруженных конфликтов» («законов и обычаев войны»). Другие ученые рассматривают гуманитарное право в более широком контексте, включая в него вопросы обеспечения и защиты прав человека как в военное, так и в мирное время. Эта точка зрения представляется более обоснованной. Предмет регулирования у «гуманитарного права в мирное время» и «гуманитарного права в период вооруженных конфликтов» в общем един — осуществление, обеспечение и защита прав человека. Вооруженный конфликт

приводит в действие, «включает» целую систему международных норм о защите человеческой личности. Эти нормы устанавливают особый режим регулирования общественных отношений в период вооруженных конфликтов. Во время вооруженных конфликтов появляются новые группы участников правоотношений — комбатанты, гражданское население, раненые и больные и другие лица, права которых подлежат особой защите. Таким образом, отдельные категории индивидов наделяются специальными правами и защитой, предусмотренными нормами, т.е. физические лица приобретают специальные правовые статусы. Поэтому можно говорить о том, что «право вооруженных конфликтов» состоит главным образом из норм, имеющих «главную прописку» в других отраслях международного права. В то же время и гуманитарное право в свою очередь является довольно сложным нормативным комплексом. Его составляют, с одной стороны, нормы, институты, принципы собственно гуманитарного права (права человека, институт гражданства и др.), с другой — нормы и институты других отраслей, затрагивающих отдельные аспекты правового статуса индивида (институт консульской защиты граждан за рубежом, правовое положение членов экипажа воздушных и морских судов и др.). Таким образом, гуманитарное право образуют две подотрасли (гуманитарное право в мирное время и гуманитарное право в период вооруженных конфликтов), а также межотраслевые институты и нормы (институт консульской защиты граждан, нормы об ответственности индивидов за преступления международного характера и т.д.) Нормы гуманитарного права — преимущественно договорные нормы. Однако определенную роль играет международно-правовой обычай. Значительна роль обычая в гуманитарном праве в период вооруженных конфликтов, которое часто еще называют «законами и обычаями войны». Кроме того, в юридической литературе (прежде всего западной) высказывается мысль, что Всеобщая декларация прав человека 1948 г. в силу обычая приобрела статус юридически обязательного документа. Но международный документ обладает той силой и степенью юридической обязательности, которую ему придали принимавшие его субъекты. Декларация принималась Генеральной Ассамблеей ООН как документ рекомендательного характера, устанавливающий международно-правовые стандарты в области прав человека, к которым необходимо стремиться государствам. Поэтому говорить, что Декларация прав человека достигла статуса обычной нормы, не совсем правильно. Другое дело, что положения Декларации могут подтверждать наличие международных норм, текстуально с ними совпадать, отражая содержание уже существующих норм. Помимо договоров и обычаев, нормы гуманитарного права зафиксированы и в некоторых документах международных конференций и совещаний, в частности, в документах СБСЕ (Заключительный акт 1975 г., Итоговый документ Венской встречи 1989 г., Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г., Парижская хартия для новой Европы 1990 г. и др.). Обобщая изложенное, международное гуманитарное право можно определить как совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих

вопросы 132 обеспечения и защиты прав и свобод человека как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов, регламентирующих сотрудничество государств в гуманитарной сфере, правовое положение всех категорий индивидов, а также устанавливающих ответственность за нарушение прав и свобод человека.

Необходимо помнить, что деятельность государств в необычных, экстремальных условиях международных отношений – в период войны регулируется принципами и нормами, относящимися к международному праву, применяемому в период вооруженных конфликтов.

С точки зрения науки международного права международное гуманитарное право – это система международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения между государствами в период вооруженного конфликта с целью ограничения применения средств и методов ведения войны, защиты ее жертв и устанавливающих ответственность за их нарушение.

2.Основа защиты общих прав человека была заложена принятием Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. Этот день ежегодно отмечается как День защиты прав человека. Всеобщая Декларация прав человека закрепляет: равенство людей — все люди рождаются свободными и равными в правах; недискриминацию по признаку пола, расы, цвета кожи, пола, языка, религии и другим признакам; право каждого на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; запрет рабства и работорговли; запрет пыток или жестокого обращения; право каждого на правосубъектность; равенство всех перед законом;право на обращение в суд; запрет произвольных арестов; презумпцию невиновности и запрет обратной силы уголовного закона; право на свободу передвижений и выбор места жительства; право на гражданство; право на вступление в брак; право владеть имуществом; право на свободу убеждений; право на мирные собрания; право на участие в управлении общественными и государственными делами; право на труд и другие права и свободы человека. Всеобщая декларация прав человека дала толчок к разработке и заключению многочисленных конвенций по правам человека. Так, в 1948 г. была принята Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, в 1949 г. — Женевские 133 конвенции о защите прав человека в период вооруженных конфликтов, в 1950 г. — Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, в 1966 г. — пакты о правах человека и др. Центральное место в системе обеспечения и защиты прав человека занимают пакты о правах человека. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах были приняты в 1966 г. и ратифицированы СССР в 1973 г. К Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г. имеются два Факультативных протокола. Первый Факультативный протокол ратифицирован СССР 5 июля 1991 г., и на сегодняшний день в нем участвуют около пятидесяти государств. Второй Факультативный протокол (о запрете смертной казни) РФ пока не ратифицирован. В ст. 1 обоих пактов закрепляется

право народов на самоопределение, в соответствие с которым они свободно устанавливают свой политический статус и обеспечивают свое экономическое и политическое развитие, свободно распоряжаются своими естественными богатствами и ресурсами. Ни один народ не может быть лишен принадлежащих ему средств существования. Устанавливается также принцип равенства граждан независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. Следует подчеркнуть, что положения пактов различаются по степени юридической обязательности. Если в соответствии со ст. 2 Пакта о гражданских и политических правах государства-участники обязуются принять все необходимые меры, в том числе законодательные, для осуществления прав человека, указанных в этом международном договоре, то согласно ст. 2 Пакта об экономических, социальных и культурных правах государства должны принять в максимальных пределов имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенное осуществление прав и свобод, признаваемых в Пакте. На основании норм Пакта об экономических, социальных и культурных правах государства гарантировали индивиду: право на труд, включая право на место работы, справедливые и благоприятные условия труда, право на отдых и т.д.; право на участие в профсоюзах; право на социальное обеспечение и социальное страхование; охрана семьи; право на образование и участие в культурной жизни и другие права. Международный пакт о гражданских и политических правах, помимо таких общих прав человека, как право на свободу и личную неприкосновенность; провозглашает право на гуманное обращение; право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства; равенство граждан перед судом и презумпцию невиновности; право на защиту личной жизни; право на свободное выражение мнений; право на мирные собрания и т.д. Во время официально объявленного чрезвычайного положения в государстве, когда жизнь нации находится под угрозой, государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по Пакту о гражданских и политических правах в той степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с другими обязательствами государств по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения. Пакт также установил перечень неотъемлемых прав и свобод человека, отступать от которых государство не вправе ни при каких обстоятельствах. К ним относятся: право на жизнь; запрет пыток, жестокого бесчеловечного обращения или наказания; запрет рабства и работорговли; запрет лишать человека свободы только на том основании, что он не выполняет какие-либо договорные обязательства; запрет придания уголовному закону обратной силы; право на правосубъектность; право на свободу мысли, совести и религии. Эти неотъемлемые права образуют минимальный стандарт прав человека. В Пакте регламентируются также порядок создания и деятельности Комитета по правам человека. В соответствии

с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г. (ратифицирована СССР в 1969 г.) государства осудили расовую дискриминацию и обязались проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации. Под расовой дискриминацией понимается любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью уничтожение или умаление осуществления на равных началах прав человека и основных свобод. Запрещаются всякая пропаганда и все организации, основанные на идеях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения. Объявляются преступлением распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, все акты насилия, предоставление помощи для проведения расистской деятельности. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. (ратифицирована СССР в 1987 г.) запрещает пытки. Пытка это любое действие, которым лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия (ст. 1). В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают в результате законных санкций, неотделимы от них. Применение пытки объявляется преступлением, и никакие обстоятельства (состояние войны, внутренняя нестабильность, чрезвычайное положение) не могут служить оправданием применения пыток. Государства-участники не должны высылать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если имеются основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток. Конвенция СНГ о правах и свободах и основных свободах человека была подписана в 1995 г. (РФ ратифицирована). Конвенция имеет целью соблюдение международных стандартов в области прав человека всеми государствами — участниками СНГ. Договаривающиеся стороны обязались (ст. 1) обеспечивать каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы, изложенные в Конвенции. Статья 2 охраняет право каждого человека на жизнь. Смертный приговор, как правило, не может быть вынесен женщинам. Смертный приговор не может быть вынесен женщинам, находящимся в момент вынесения приговора в состоянии беременности, и смертный приговор не может быть исполнен в отношении женщин, находящихся в состоянии беременности к моменту исполнения приговора. Смертный приговор не может быть вынесен лицу за преступление, совершенное им до достижения 18-летнего возраста. Конвенция предусматривает запрет пыток (ст. 3), рабства, принудительного труда (ст. 4), право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 5), равенство перед судом (ст. 6), запрет обратной силы уголовного закона

(ст. 7), право на уважение его личной и семейной жизни, на неприкосновенность жилища и тайну переписки (ст. 9), право на свободу мысли, совести и вероисповедания (ст. 10) и др. демократические права. Помимо гражданских и политических, Конвенция предусматривает экономические и социальные права. Так, ст. 14 гарантируется право на труд и на защиту от безработицы, ст. 15 — право на охрану здоровья, ст. 16 — право на социальное обеспечение и т.д. Особая защита предоставляется незащищенным слоям общества (детям, пенсионерам, инвалидам и т.д.). Конвенция (ст. 35) устанавливает также перечень неотъемлемых прав и свобод, который, правда, несколько уже предусматриваемого Пактом о гражданских и политических правах. Наблюдение за выполнением Конвенции поручено Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, Положение о которой является составной частью Конвенции.

3. Следует помнить, что различают международные вооруженные конфликты и вооруженные конфликты немеждународного характера.

Согласно положениям Женевских конвенций 1949г. международными вооруженными конфликтами признаются такие конфликты, когда один субъект международного права применяет вооруженную силу против другого субъекта. Таким образом, сторонами в международном вооруженном конфликте могут являться государства, нации и народности, борющиеся за свою независимость, международные организации, осуществляющие коллективные вооруженные меры по поддержанию мира и международного правопорядка.

Согласно ст.1 Дополнительного протокола I международными являются также вооруженные конфликты, в которых народы ведут борьбу против колониального господства и иностранной оккупации и против расистских режимов в осуществление своего права на самоопределение.

Вооруженный конфликт между повстанцами и центральным правительством является, как правило, внутренним конфликтом. Однако повстанцы могут быть признаны «воюющей стороной» когда они:

- имеют свою организацию;
- имеют во главе ответственные за их действия органы;
- установили свою власть на части территории;
- соблюдают в своих действиях «законы и обычаи войны».

Признание повстанцев «воюющей стороной» исключает применение к ним национального уголовного законодательства об ответственности за массовые беспорядки и т.п. На захваченных в плен распространяется статус военнопленных. Повстанцы могут вступать и правоотношения с третьими государствами и международными организациями, получать от них допускаемую международным правом помощь. Власти повстанцев на контролируемой ими территории могут создавать органы управления и. издавать нормативные акты. Таким образом, признание повстанцев «воюющей стороной», как правило, свидетельствует о приобретении конфликтом качества международного и является первым шагом к признанию нового государства.

Вооруженные конфликты немеждународного характера – это все не подпадающие под действие ст.1 Дополнительного протокола I вооруженные конфликты, происходящие на территории какого-либо государства «между его вооруженными силами или другим и организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью его территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять положения Протокола II».

Вооруженные конфликты немеждународного характера обладают следующими признаками:

-участие в конфликте вооруженных сил с одной стороны и антиправительственных вооруженных подразделений, групп с другой;

-наличие постоянных организованных военных действий между противоборствующими силами;

-ведение устойчивых, реальных боевых действий между противоборствующими сторонами; отдельные случаи нарушения внутреннего порядка, возникновение обстановки внутренней напряженности не относятся к категории вооруженного конфликта немеждународного характера;

- определенная степень организованности повстанцев и наличие руководящих органов, ответственных за их действия;

- осуществление повстанцами контроля над частью территории государства.

К вооруженным конфликтам немеждународного характера следует относить все гражданские войны и внутренние конфликты, возникающие из попыток государственных переворотов и т.д. Эти конфликты отличаются от международных вооруженных конфликтов прежде всего тем, что в последних обе воюющие стороны являются субъектами международного права, в то время как в гражданской войне воюющей стороной признается лишь центральное правительство.

4. Начало войны связывается либо с непосредственным началом военных действий, либо с моментом формального объявления состояния войны, даже если вслед за этим фактических военных действий не последует. Начало войны влечет наступление правовых последствий:

- прекращение дипломатических и, как правило, консульских отношений, экономических, торговых, финансовых и т.п. связей и сделок между воюющими и их юридическими и физическими лицами, прекращение/ приостановление действия международных договоров, рассчитанных на мирное время;

- задержание или реквизиция торговых судов противной стороны, применение к гражданам государства-противника специального правого режима, предусматривающего ограничение в перемещениях, принудительное поселение в отведенных властями местах и др.

К участникам войны относятся:

- комбатанты, т.е. лица, непосредственно участвующие в боевых действиях («сражающиеся») и наделяемые правом использовать оружие для нанесения ущерба и поражения противника;

- некомбатанты – лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав и не имеющие права вести военные действия (военные корреспонденты, юристы, медицинский персонал и др.)

5. Нормами международного права регламентируется применение средств и методов ведения войны, причем безусловно запрещенными средствами являются:

- любое оружие, многократно усиливающее страдания людей, причиняющее излишние повреждения и неизбежно влекущее за собой смерть;

- средства, негативное воздействие которых на природную среду может иметь широкие, долгосрочные и серьезные последствия;

- любое оружие осколочного действия, если осколки не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей, а также любое зажигательное оружие, предназначенное для применения против гражданского населения и невоенных объектов.

К запрещенным методам ведения войны относятся:

- предательское убийство или ранение, убийство раненых, парламентеров, лиц, сдающихся в плен, незаконное пользование парламентерским или национальным флагом нейтрального государства, эмблемами ООН, МККК и т.д.

- взятие заложников, истребление раненых, больных военнопленных или принуждение их к ведению военных действий против своей страны;

- осуществление террора в отношении мирного населения, депортация на территорию оккупирующей державы либо третьего государства;

- уничтожение культурных ценностей, культурных центров, находящихся под специальной защитой;

- истребление или захват неприятельской собственности, если это не вызвано настоятельной военной необходимостью; принуждение граждан противной стороны к участию в военных действиях против их страны; разграбление населенных пунктов, бомбардировка незащищенных городов;

- применение пыток, а также актов жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения.

6.Международное право предусматривает особые меры защиты индивида в период вооруженных конфликтов. Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и Дополнительные протоколы I и II 1977 г. предоставляют защиту: военнопленным; раненым и больным в действующих армиях; раненым, больным и лицам, потерпевшим кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; гражданскому населению. Жертвы войны подлежат международной защите и в том случае, если одна из воюющих держав не признает состояния войны. Лица, не принимающие непосредственного участия в вооруженном конфликте, включая лиц, сложивших оружие, и тех, кто перестал принимать

участие в военных действиях вследствие болезни, ранения или по другой причине, должны пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по признаку расы, религии, языка и т.д. В отношении этих лиц запрещаются: посягательства на жизнь и физическую неприкосновенность (убийства, увечья, жестокое обращение, пытки, истязания); взятие заложников; посягательство на человеческое достоинство; осуждение и наказание без предварительного судебного решения при соблюдении судебных гарантий. Раненых и больных будут подбирать и им будет оказана помощь. Санитарные учреждения и формирования ни при каких обстоятельствах не могут быть подвергнуты нападению. Личный состав таких формирований может быть вооружен и пользоваться оружием для самообороны и защиты раненых. Санитарным учреждениям, попавшим в руки неприятеля, обеспечивается возможность выполнять свои функции до тех пор, пока заботу о раненых и больных не возьмут на себя соответствующие подразделения неприятеля. Транспортные средства санитарных формирований также не должны подвергаться нападению. Они должны иметь ясно видимый отличительный знак (красный крест на белом фоне, красный полумесяц, солнце на белом поле), а их личный состав — отличительные знаки и удостоверения. Защита гражданского населения во время войны регламентируется Гаагскими конвенциями 1899 г. и 1907 г., Женевской конвенцией о защите жертв войны 1949 г., Дополнительными протоколами I и II и другими документами. При этом под гражданским населением понимаются лица, которые находятся в случае конфликта или оккупации во власти стороны, находящейся в конфликте или оккупирующей державы, гражданами которой они не являются. В отношении гражданского населения запрещаются: акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население; нападение на гражданское население в порядке репрессалий; использование гражданских лиц для защиты населенных пунктов или объектов от военных действий; использовать голод среди гражданского населения в качестве метода ведения войны и т.п.

Особое внимание следует уделить вопросу о защите жертв войны, защите раненых и больных, гражданских объектов и культурных ценностей, рассмотреть статус военнопленных.

В период вооруженного конфликта на территории воюющих сторон различают гражданские и военные объекты. Согласно положениям международных норм, военные объекты — это те объекты, которые в силу своего расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих обстоятельствах дает явное военное преимущество. Объекты, не являющиеся военными, считаются гражданскими. К ним относятся: жилища, сооружения, средства транспорта, используемые гражданским населением; места, используемые исключительно гражданским населением (убежища, больницы и др.); источники водоснабжения, плотины, дамбы, электростанции и т.п. Гражданские объекты не должны быть объектами военного нападения.

Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. предусматривает дополнительные меры по защите культурных ценностей (т.е. ценности, имеющие большое значение для культурного наследия каждого народа (памятники архитектуры, искусства, истории, рукописи, книги, картины и др.); музеи, библиотеки, архивы и т.п.; центры, в которых имеется значительное число культурных ценностей). В отношении культурных ценностей запрещается: подвергать их нападению или уничтожению; делать культурные объекты объектом репрессалий; вывозить их за границу, приводить в негодность и т.п.

7.Окончание войны и его международно-правовые последствия. Военные действия могут заканчиваться заключением перемирия или заключением мира. Перемирие — временное прекращение военных действий на условиях, согласованных воюющими сторонами. Различают местное перемирие (на отдельном участке фронта) и общее перемирие (по всему фронту). Перемирие может заключаться на определенный срок или быть бессрочным. Существенное нарушение перемирия одной из сторон может служить основанием для возобновления военных действий. Капитуляция — это прекращение военных действий на условиях, продиктованных победителем. Различают простую (капитуляцию отдельного подразделения, объекта, пункта, района — например, капитуляция фашистских войск в Сталинграде в 1943 г.) и общую (всех вооруженных сил, например, капитуляция Японии в 1945 г.) капитуляцию. Капитуляция может быть безоговорочной (без всяких условий со стороны побежденного) или почетной (например, капитуляция гарнизона крепости с условием сохранения оружия и знамен). Как правило, ни перемирие, ни капитуляция не означают автоматического прекращения состояния войны. Для этого необходимо либо издание акта (одностороннего или двустороннего) о прекращении состояния войны (например, Указ Президиума Верховного Совета СССР 1955 г. о прекращении состояния войны между СССР и Германией) либо заключение мирного договора (например, мирный договор между СССР и Италией 1947 г.). В мирном договоре фиксируется прекращение состояния войны, решаются вопросы о восстановлении мирных отношений между государствами, о судьбе довоенных договоров между воюющими сторонами и т.д. С прекращением состояния войны перестают действовать многие договоры военного времени и вступают в силу соглашения, нормализующие отношения между державами.

Лекция 10. Право международной безопасности.

1. Понятие и источники права международной безопасности
2. Система всеобъемлющей международной безопасности
3. Коллективная безопасность.
4. Универсальная и региональные системы безопасности.
5. Меры по предотвращению гонки вооружений и разоружению.Разоружение и сокращение вооружений.

6.Меры доверия.

1.Появление ядерного оружия и других средств массового уничтожения потребовало от человечества осознания новых реальностей и пересмотра существующих концепций безопасности. Характер современного оружия не оставляет ни одному государству надежд выиграть войну. Стало очевидным, что безопасность государства уже невозможно обеспечить только военно-техническими средствами, поскольку сегодня любое нарушение мира таит в себе опасность для всей планеты. Интересы международной безопасности требуют исключить самую возможность возникновения любых войн. Сегодня при разрешении международных споров необходимо использовать исключительно политические средства, допускаемые международным правом. В этой связи роль международного права состоит не только в поддержании международного мира и безопасности, но и в предотвращении возникновения новых очагов напряженности и вооруженных конфликтов. Особая роль в этой связи принадлежит праву международной безопасности. Нормы права международной безопасности закреплены во многих международных договорах, прежде всего — в Уставе ООН, уставах региональных организаций коллективной безопасности, договорах по разоружению, ограничению вооруженных сил, соглашений о мерах доверия и т.д. Ядро отрасли «право международной безопасности» составляют основные принципы международного права, такие, как неприменение силы и угрозы силой, невмешательство во внутренние дела, добросовестное выполнение международных обязательств и др. В то же время в праве международной безопасности имеются и свои, отраслевые принципы — принцип равной и одинаковой безопасности для всех сторон, принцип учета балансов интересов, принцип достаточности и др.

Право международной безопасности в широком смысле рассматривается как совокупность международно-правовых принципов и норм, направленных на поддержание международного мира и обеспечение безопасности в самых различных областях – военной, политической, экономической, финансовой, гуманитарной, экологической и др.

Нормы права международной безопасности закреплены во многих международных договорах, прежде всего в Уставе ООН, уставах региональных организаций коллективной безопасности, договорах по разоружению, ограничению вооруженных сил, соглашений о мерах доверия и т.д. В основе

права международной безопасности лежат основные принципы международного права, такие как неприменение силы и угрозы силой, невмешательство во внутренние дела, мирное разрешение международных споров и др. На базе этих универсальных принципов в рамках данной отрасли сформировались ее специальные отраслевые принципы – принцип неделимости международной безопасности, принцип ненанесения ущерба безопасности других государств, принцип равной и одинаковой безопасности для всех сторон и др.

Право международной безопасности носит всеобъемлющий характер и включает в себя группы норм, устанавливающие порядок использования международно-правовых средств обеспечения международной безопасности. Все средства обеспечения международной безопасности можно условно разделить на две группы: превентивные средства (мирные средства разрешения споров, разоружение и др.) и радикальные средства (меры по пресечению актов агрессии, самооборона и др.).

2. Система всеобъемлющей международной безопасности включает в себя широкий комплекс международно-правовых средств обеспечения международной безопасности, и в частности: мирные средства разрешения международных споров; системы коллективной безопасности (универсальную и региональные); меры по предотвращению гонки вооружений и разоружению; неприсоединение и нейтралитет; меры доверия. Одной из самых важных мер поддержания международного мира является система коллективной безопасности. С точки зрения международного права коллективная безопасность представляет собой совокупность совместных мероприятий государств и международных организаций по предотвращению и устранению угрозы международному миру и безопасности и пресечению актов агрессии и других нарушений мира. Юридически система международной безопасности оформлена международными договорами. Различают универсальную и региональные системы коллективной безопасности.

3. Одной из самых важных мер поддержания международного мира и обеспечения международной безопасности является система коллективной безопасности.

С точки зрения международного права коллективная безопасность представляет собой совокупность совместных действий государств, предпринимаемых ими для обеспечения стабильности международных отношений в целях предотвращения и устранения угрозы международному миру и безопасности и пресечения актов агрессии и других нарушений мира. Юридической основой системы коллективной безопасности являются международные договоры. В зависимости от целей и характера совместных действий различают универсальную (всеобщую) и региональные системы коллективной безопасности.

4.Универсальная система коллективной безопасности. Фундамент универсальной системы коллективной безопасности образует Организация Объединенных Наций. Созданная как инструмент поддержания и укрепления международной безопасности, ООН закрепила в Уставе основные подходы к установлению современного международного правопорядка: искоренение войны как средства разрешения споров, повышение роли и значения международного права и т.д. Главная ответственность за поддержание международного мира в соответствии с Уставом ООН возлагается на Совет Безопасности. Только СБ ООН вправе определять наличие угрозы миру или акта агрессии и принимать решение о принудительных мерах. Рамками коллективных действий государств предусматриваются проведение операций по поддержанию мира, направление групп наблюдателей и др.

Таким образом, основным инструментом для сохранения мира и предупреждения возникновения войн является универсальная система международной безопасности, предусмотренная Уставом ООН. Устав закрепляет основы современного мирового правопорядка, принципы взаимоотношений государств на международной арене и предусматривает целый комплекс мер по сохранению международного мира и пресечению актов агрессии. В их числе: средства мирного разрешения международных споров; меры по обеспечению мира с использованием региональных организаций безопасности; временные меры по пресечению нарушений международного мира и безопасности; принудительные меры в отношении государств-нарушителей без использования вооруженных сил; принудительные меры в отношении государств-агрессоров с использованием вооруженных сил. Поскольку различные аспекты этой проблемы уже были предметом нашего рассмотрения, остановим внимание на исследовании региональных систем международной безопасности.

Региональные системы коллективной безопасности

Системы региональной безопасности основаны на международных договорах и характеризуются следующими чертами: закрепляется обязательство участников договора решать споры между собой исключительно мирными средствами; предусматривается обязанность участников оказывать индивидуальную или коллективную помощь государству, подвергшемуся вооруженному нападению извне; о принятых мерах коллективной обороны немедленно извещается Совет Безопасности ООН; в договоре участвуют, как правило, государства одного региона, а сам договор действует в пределах заранее определенного района, указанного в соглашении сторон; принятие новых государств в установленную договором систему безопасности возможно лишь с согласия всех ее участников. Например, Организация Североатлантического договора (НАТО) Североатлантический договор был подписан в 1949 г. Первоначальными участниками НАТО являлись США, Великобритания, Франция, Италия и др., всего 12 государств. В настоящее время количество членов НАТО — 16 Вопрос о том, является ли НАТО

региональной международной организацией, достаточно спорен: ведь в ее состав входят государства трех континентов. Согласно положениям Североатлантического договора (ст. 5 и 7), вооруженное нападение против одного или нескольких государств-участников будет рассматриваться как нападение против всех них, если такое нападение произойдет, каждый участник будет помогать стороне, подвергшейся нападению, всеми средствами, включая применение вооруженной силы. Нападение включает в себя вооруженное нападение как на территории государств-членов, так и на их суда и самолеты в определенном районе. Обо всяком таком нападении и всех принятых мерах немедленно сообщается Совету Безопасности ООН. Меры прекращаются, когда Совет Безопасности принимает меры для восстановления и поддержания международного мира и безопасности. В соответствии с Договором был создан Совет НАТО (высший политический и военный орган), в котором представлены все члены НАТО на уровне глав государств, правительств и министров иностранных дел. В качестве постоянного органа Совет собирается раз в неделю на уровне постоянных представителей в ранге послов. Совет учреждает вспомогательные органы, в частности, Военный комитет заседает не реже двух раз в год. В 1991 г. создан Совет Североатлантического сотрудничества, в котором государства представлены министрами иностранных дел. Вступить в НАТО согласно положениям Договора может любое европейское государство, которое в состоянии проводить в жизнь принципы этого Договора, с согласия остальных участников. В начале 90-х гг. НАТО сделала ряд заявлений относительно деятельности этой организации в новых условиях (например, Брюссельское заявление с приглашением о присоединении к программе «Партнерство во имя мира» и др.). Римская декларация сессии Совета НАТО о мире и сотрудничестве 1991 г., в частности, определила новую структуру безопасности, отношения с РФ и странами Восточной и Центральной Европы, проведение Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе, меры по контролю над вооружениями. Сегодня представители НАТО утверждают, что «Североатлантический союз был создан с двумя целями: для обороны территории стран, являющихся его членами, и для 122 защиты и поощрения ценностей и идеалов, которые они разделяют... наши ценности и идеалы разделяет все большее число стран, мы с радостью воспользуемся возможностью соответственно пересмотреть свою оборону, сотрудничать и консультироваться с нашими новыми партнерами, помочь укрепить уже не разделенный более Европейский континент и внести вклад нашего Союза в новую эру доверия, стабильности и мира». Однако действия НАТО в бывшей Югославии, по моему мнению, представляли серьезное нарушение положений Устава ООН. Существуют также проблемы во взаимоотношениях НАТО и России, особенно в связи с предполагаемым расширением НАТО на восток. Местопребывание НАТО — г. Брюссель (Бельгия). Система коллективной безопасности в рамках СНГ В соответствии с Договором о коллективной безопасности 1992 г. и Соглашением об утверждении Положения о Совете коллективной безопасности 1992 г (участвуют Армения, Казахстан, Киргизия,

Россия, Таджикистан, Узбекистан) в рамках СНГ учрежден Совет коллективной безопасности. В состав Совета входят главы государств-участников и Главнокомандующий ОВСС. Решением Совета назначается Генеральный секретарь Совета, а также Главнокомандующий Вооруженными Силами государств — участников Договора. Совет, в частности, устанавливает и предпринимает меры, которые он найдет необходимыми для поддержания или восстановления мира и безопасности. О таких мерах немедленно извещается Совет Безопасности ООН. В рамках СНГ созданы также Объединенные Вооруженные Силы Содружества — войска, силы и органы управления ими, выделенные из Вооруженных Сил государств Содружества и оперативно подчиненные Главному командованию ОВСС, остающиеся, однако, в непосредственном подчинении органов военного управления своих государств. Уставом СНГ предусматривается, что в случае возникновения угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности одного или нескольких государств-членов либо международному миру и безопасности члены Содружества осуществляют взаимные консультации для принятия мер по устранению возникшей угрозы, включая миротворческие операции и использование вооруженных сил в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону по ст. 51 Устава ООН. Решение о совместном использовании вооруженных сил принимается Советом глав государств или заинтересованными членами СНГ. Место пребывания Совета — г. Москва.

5.Меры по предотвращению гонки вооружений и разоружению В современном международном праве сложился широкий комплекс норм по ограничению вооружений и разоружению. Основными направлениями международного сотрудничества в сфере являются: меры по нераспространению ядерного оружия (Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.); ограничение отдельных видов оружия (Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г., Договор о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений 1991 г.); запрещение производства и ликвидация отдельных видов оружия (Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г., Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.); ограничение территорий размещения некоторых видов оружия (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г., Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г. и т.д.); ограничение и сокращение вооруженных сил (Договор об обычных вооруженных силах в Европе 1990 г.); демилитаризация и нейтрализация отдельных территорий (Антарктика — по Договору 1959 г.); меры общего характера по обеспечению безопасности (Конвенция о запрещении военного

или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.). Рассмотрим некоторые из них. Нераспространение ядерного оружия Ядерное оружие запрещено также в Латинской Америке. По Договору о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г. (известен также как Договор Тлателолко) государства обязуются использовать исключительно в мирных целях ядерные материалы и средства, находящиеся под их юрисдикцией, и предотвращать на своей территории испытание, использование, изготовление, производство, приобретение, установку или размещение ядерного оружия. Для обеспечения выполнения обязательств по Договору был создан специальный орган — Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке. По Договору о нераспространении ядерного оружия 1968 г. (более 150 участников; Франция и Китай не присоединились к Договору, но соблюдают его положения) государства, обладающим ядерным оружием, обязуются не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над ними. Государства, не обладающие ядерным оружием, обязались не принимать ядерного оружия или других взрывных устройств, а также контроля над ними, не принимать помощи в производстве такого оружия или устройств. Указанные государства обязались принять гарантии МАГАТЭ с целью проверки выполнения обязательств по данному Договору с тем, чтобы не допустить переключения ядерной энергии с применения на ядерное оружие или ядерные взрывные устройства. Государства приняли обязательство не предоставлять (если на это не распространяются гарантии МАГАТЭ) исходного или специального расщепляющегося материала, а также оборудования или материала, приготовленного для производства расщепляющегося материала. Особо в Договоре оговариваются методы контроля за нераспространением ядерного оружия. В 1995 г. Договор о нераспространении ядерного оружия решено было продлить на неопределенный срок. На основании Договора о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г. государства обязались не устанавливать и не размещать на дне морей и океанов и в его недрах за внешним пределом территориальных вод ядерное оружие или другое оружие массового уничтожения, а также сооружения, пусковые установки и другие устройства, предназначенные для хранения, испытания или применения такого оружия. В целях обеспечения проверки соблюдения Договора государства имеют право проверки деятельности государств за пределами территориальных вод при условии, что это наблюдение не будет мешать такой деятельности. Ядерное оружие запрещено и в южной части Тихого океана. По Договору о безъядерной зоне южной части Тихого океана 1985 г. (Договор Раратонга) стороны обязуются не допускать испытания, использования, изготовления, производства, приобретения, установки или размещения ядерного оружия на этой территории, захоронения радиоактивных отходов. Система контроля по Договору включает в себя доклады государств и обмен информацией, консультации, применение гарантий МАГАТЭ. Согласно

Протоколу 2 к Договору ядерные страны обязались не применять и не угрожать применением ядерного оружия против государств — участников Договора. Подробно о Договоре Тлателолко и Договоре Раратонга см. Освободившиеся страны и международное право. М., 1987. С. 226—237. Запрещение ядерных испытаний Нынешняя международная ситуация предоставляет возможность для принятия дальнейших эффективных мер по ядерному разоружению и против распространения ядерного оружия во всех его аспектах. Прекращение всех испытательных взрывов ядерного оружия и всех других ядерных взрывов посредством ограничения разработки и качественного совершенствования ядерного оружия и прекращения разработки усовершенствованных новых типов ядерного оружия представляет собой эффективную меру ядерного разоружения и нераспространения. В этих целях заключено несколько международных договоров. По Договору о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г. (ратифицирован СССР в 1963 г.) государства обязались запретить и не производить ядерных взрывов в атмосфере, за ее пределами (включая космическое пространство), под водой, а также в любой другой среде, если взрыв вызывает выпадение радиоактивных осадков за пределами территории государства. Данный Договор является бессрочным. В 1974 г. между СССР и США был заключен Договор об ограничении подземных испытаний ядерного оружия, по которому мощность производимых подземных испытаний ядерного оружия ограничивалась 150 килотоннами. В 1996 г. был подписан Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Участники Договора обязались не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв, а также запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем . В мае 1998 г. Индия, а затем Пакистан провели подземные ядерные взрывы. Эта акция вызвала осуждение со стороны государств, Генерального секретаря ООН, мировой общественности. Осудив взрывы на индийском и пакистанском полигонах, министры иностранных дел России, Великобритании, Франции, США и Китая (постоянных членов Совета Безопасности ООН) заявили, что, несмотря на эти ядерные испытания, Индия и Пакистан не имеют статуса государств, обладающих ядерными оружием в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия. (Независимая газета. 1998. 6 июня). Каждое государство обязуется также запретить физическим и юридическим лицам на его территории или в другом месте, находящемся под его юрисдикцией, заниматься деятельностью, указанной в Договоре. Государства сотрудничают с другими государствами и предоставляют в соответствующей форме правовую помощь, с тем чтобы содействовать осуществлению обязательств. Для обеспечения осуществления положений Договора учреждается Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. В целях контроля за соблюдением Договора учреждается режим контроля (международная система мониторинга; консультации и разъяснения; инспекции на месте; меры укрепления доверия),

подробно урегулированный Протоколом к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г. Ограничение стратегических наступательных вооружении Ограничение стратегических наступательных вооружений (СНВ) предусматривается несколькими международными договорами, заключенными главным образом между СССР (РФ) и США. Так, в соответствии с Договором об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г. (ПРО) было установлено по два района размещения систем ПРОдля СССР и США, в каждом из которых могло быть размещено ограниченное число ракет и радиолокационных станций (РЛС). Протокол 1974 г. к Договору ограничил количество районов размещения систем ПРО одним. Подписанный в 1979 г. Договор об ограничении стратегических наступательных вооружений (ОСВ-2) устанавливает ограничения стратегических ракет, пусковых установок и тяжелых бомбардировщиков. Однако этот Договор до сих пор не ратифицирован Российской Федерацией (США ратифицировали Договор в январе 1997 г.). В 1987 г. был заключен Договор между СССР и США о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности, предусматривающий ликвидацию целого класса СНВ. В Договоре были закреплены меры контроля и проверки, включая инспекции на местах. По Договору между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений 1991 г. стороны сокращают и ограничивают свои СНВ, а именно: межконтинентальные баллистические ракеты, баллистические ракеты подводных лодок, тяжелые бомбардировщики, боезаряды ракет таким образом, чтобы через семь лет 126 после вступления Договора в силу суммарные количества СНВ не превышали указанного в договоре числа. Запрещены также модернизация и замена СНВ. Ограничены районы базирования мобильных пусковых установок МБР. Стороны обязались не применять маскировки для осуществления контроля за соблюдением положений Договора. Контроль включает в себя как проведение инспекций на местах, так и обеспечение возможности непрерывного наблюдения за сокращением СНВ. Для разрешения вопросов по Договору учреждается также Совместная комиссия по инспекциям и соблюдению. К Договору прилагаются Протокол об инспекциях, Протокол о переоборудовании и ликвидации, Протокол об уведомлениях и др. Договор между РФ и США о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений 1993 г. (в силу пока не вступил) устанавливает дальнейшие ограничения СНВ и их сокращение до более низкого уровня, чем по Договору 1991 г., и, более жесткие меры контроля. Запрещение разработки, производства, применения химического и бактериологического оружия и их уничтожение В соответствии с Конвенцией о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г. государства обязались ни при каких обстоятельствах не разрабатывать, не производить, не накапливать, не приобретать и не сохранять: биологические агенты или токсины, не предназначенные для профилактических, защитных или других мирных целей; оружие или средства

доставки, предназначенные для использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или вооруженных конфликтов. Государства также приняли обязательство уничтожить или переключить на мирные цели все агенты, токсины, оружие, оборудование или средства доставки, находящиеся в их распоряжении. Любое государство — участник Конвенции может подать жалобу в Совет Безопасности ООН на то, что какое-либо государство-участник нарушает свои обязательства по Конвенции. Совет Безопасности проводит расследование по жалобе и информирует о его результатах. Таким образом, Конвенция дополняет Женевский протокол 1925 г. Согласно Конвенции о запрещении производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г. государства обязуются ни при каких обстоятельствах: не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать или не сохранять химическое оружие или не передавать прямо или косвенно химическое оружие кому бы то ни было; не применять химическое оружие; не проводить любых военных приготовлений к применению химического оружия; не помогать, не поощрять или не побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой по Конвенции. Под химическим оружием понимаются: токсичные химикаты и реагенты, участвующие в производстве таких химикатов; боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда за счет токсичных свойств токсичных химикатов, высвобождаемых в результате применения таких боеприпасов и устройств; любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением боеприпасов и устройств. Каждое государство обязуется уничтожить химическое оружие, которое находится в его собственности или владении или которое размещено в любом месте под его юрисдикцией или контролем, в соответствии с положениями Конвенции. Каждое государство обязуется также уничтожить все химическое оружие, оставленное 127 им на территории другого государства-участника, и любые объекты по производству химического оружия, которые находятся в его собственности или владении или которые размещены в любом месте под его юрисдикцией или контролем. Каждое государство-участник обязуется не использовать химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны.

Особое внимание следует уделить вопросу о разоружении (ядерное разоружение, ограничение стратегических вооружений, запрещение отдельных видов оружия массового уничтожения и т.д.), рассмотреть ключевые договоры в этой области (Договор о нераспространении ядерного оружия 1968г., Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996г., Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического оружия и токсического оружия и об их уничтожении 1972г., Конвенция озапрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993г. и др.).

6.Меры доверия. Важную роль в предотвращении угрозы войны играет институт мер доверия. Меры доверия представляют собой систему организационно-правовых мероприятий, осуществляемых в целях снижения военной опасности и обеспечения доверия между государствами. Начало развития институту мер доверия было положено Соглашением между СССР и США о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны 1971 г. и Соглашением о предотвращении ядерной войны 1973 г., по которым устранение опасности ядерной войны было объявлено целью политики двух великих держав и в случае риска возникновения ядерного конфликта стороны обязались приступать к немедленным консультациям. Действующая в Европе система мер доверия основана прежде всего на положениях документов СБСЕ и включает в себя широкий комплекс мероприятий — меры по обеспечению взаимодействия и связи между государствами, уведомления о военной деятельности и направление наблюдателей на военные учения и т.д. Заключительный акт 1975 г., в частности, предусматривает осуществление следующих мер доверия между государствами СБСЕ: предварительное (за 21 день) уведомление о крупных военных учениях, в которых участвуют свыше 25 тыс. чел.; обмен наблюдателями на военных учениях; предварительное уведомление о крупных передвижениях войск. Меры доверия, зафиксированные в Заключительном акте, были усовершенствованы Итоговым документом Стокгольмской конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружения в Европе 1986 г., устанавливающим: предварительное (за 42 дня) уведомление об определенных видах военной деятельности (например, уведомлению подлежит военная деятельность, в которой участвуют свыше 13 тыс. чел. или 300 танков или 3 тыс. десантников); осуществление наблюдения и контроля за определенными видами военной деятельности. Государства приглашают наблюдателей из всех других участников за деятельностью, в которой участвуют свыше 17 тыс. военнослужащих или 5 тыс. десантников. При этом наблюдателям во время выполнения их функций предоставляются дипломатические привилегии и иммунитета; обязательный обмен ежегодными планами военной деятельности, подлежащей уведомлению; запрет проводить деятельность, подлежащую уведомлению, но не включенную в соответствующие планы, обеспечение проверки соблюдения мер доверия Государства СБСЕ вправе проводить по запросу инспекции в зоне применения мер доверия (но не более трех в год и не более одной от каждого участника). Венские документы СБСЕ 1990 и 1992 гг. существенно расширили как перечень мер доверия, так сферу их применения, и в настоящее время система мер доверия включает в 129 себя новые институты (инспекции на месте, технический контроль и т.д.). Новым направлением в развитии института мер доверия является концепция открытого неба. В соответствии с Договором по открытому небу 1992 г. (в силу пока не вступил) государства обязались содействовать большей открытости в их военной деятельности, для чего предоставили друг другу право проводить определенное число наблюдательных полетов невооруженных самолетов над своей

территорией. Учреждается также Консультативная комиссия по открытому небу, рассматривающая вопросы по соблюдению Договора.

Лекция 11. Международное уголовное право. Международное процессуальное право.

1. Понятие международного уголовного права, источники и принципы.
2. Уголовные преступления международного характера.
3. Международные органы по борьбе с преступностью.
4. Понятие международного процессуального права.

1.Международное уголовное право является отраслью международного публичного права и представляет собой совокупность юридических принципов и норм, направленных на регулирование сотрудничества государств по предупреждению преступности, оказанию правовой помощи в расследовании уголовных дел и наказанию за преступления, предусмотренные международными договорами. Основную массу источников составляют соглашения о борьбе с отдельными видами правонарушений – работорговлей, пиратством, терроризмом, контрабандой и др., т.е. с преступлениями международного характера. Единого международно-правового акта, кодифицирующего нормы в этой области, пока нет, однако Комиссией международного права ООН разработан проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества. Началом кодификации процессуальных норм стало принятие Уставов Международных военных трибуналов – Нюрнбергского (1945г.) и Токийского (1946г.), приняты Уставы Международного трибунала по бывшей Югославии (1993г.) и по Руанде (1994г.). В 1998г. Одобрен Римский Статут Международного уголовного суда. По некоторым видам правонарушений в качестве правовой основы могут служить судебные прецеденты – решения национальных и международных судебных инстанций, а также юридические нормы, сложившиеся в результате длительной и единообразной практики государств (нормы обычного права).

Получили признание следующие принципы международного уголовного права: сотрудничество государств в борьбе с преступностью, международная законность, равенство всех перед законом и судом, гласность судебного разбирательства, независимость и беспристрастность судов, презумпция невиновности, запрещение пыток, ограничение или запрещение смертной казни, гуманное обращение с лицами, лишенными свободами. В резолюции ГА ООН 1946г. были подтверждены принципы, признанные Уставом Нюрнбергского трибунала, в том числе запрещение агрессивных войн, неотвратимость уголовного наказания за преступления против международного права, неприменение сроков давности за международные преступления и т.д.

К числу особенностей международного уголовного права в сравнении с национальным уголовным правом в числе прочего относят то, что нормы первого в некоторых случаях имеют обратную силу, его субъектами могут быть не только индивиды, но и юридические лица и даже государства; спецификой отличаются такие институты как соучастие в преступлении, подсудность уголовных дел.

2. Уголовные преступления международного характера можно подразделить на три группы:

- преступления, исполнители и соучастники в совершении которых являются гражданами разных стран;
- преступления, объект посягательства которых может находиться не в той стране, где оно совершено;
- конвенционные преступления, т.е. такие, объективная сторона которых юридически закреплена в соответствующем международном договоре.

По степени опасности для международного сообщества и в зависимости от некоторых других факторов уголовные преступления международного характера можно сгруппировать следующим образом:

- направленные против стабильности международных отношений (терроризм, захват заложников, преступления на воздушном и водном транспорте, хищения ядерного материала, наемничество, пропаганда войны);
- наносящие ущерб экономическому, социальному, культурному развитию государств (фальшивомонетничество, легализация незаконных доходов, незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ, контрабанда, нелегальная иммиграция, нарушение правового режима исключительной экономической зоны, континентального шельфа);
- посягающие на личные права человека (рабство, работорговля, торговля женщинами и детьми, распространение порнографии, пытки, систематические и массовые нарушения прав человека);
- военные преступления международного характера (применение запрещенных средств и методов ведения военных действий, мародерство, дурное обращение с военнопленными, насилие в отношении мирного населения, незаконное использование знака Красного Креста и т.д.).

3. Для осуществления эффективных мер по борьбе с преступностью созданы и функционируют: Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также проводимые под эгидой комиссии Конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ); Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию, существующий в рамках Секретариата ООН; Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ.

4. Международное процессуальное право является новой отраслью международного права, которая представляет собой систему юридических принципов и норм, направленных на регулирование деятельности участников международных отношений по созданию и реализации правил поведения в данной сфере. В отличие от материальных норм международного права, которые устанавливают юридический статус объектов регулирования, права, обязанности и ответственность субъектов, процессуальные нормы призваны

определять и регулировать методы и формы реализации материальных норм посредством установления определенных процедур, обязательных для исполнения правил, механизмов, обеспечивающих выполнение принципов и норм международного права. В состав этой отрасли входят нормы, упорядочивающие разрешение международных споров, оказание взаимопомощи государствами при осуществлении ими карательных функций в отношении правонарушителей, других видов юрисдикционных правомочий, предоставлении правовой помощи и т.д.

Важный раздел международного процессуального права составляет международный уголовный процесс, базирующийся на положениях Уставов Нюрнбергского и Токийского военных трибуналов, которыми урегулированы, в частности, следующие вопросы:

- порядок образование трибуналов, назначения судей и обвинителей, их привилегии и иммунитеты;
- права и обязанности судей и всех других участников уголовного процесса, включая свидетелей и экспертов;
- процедуры, которыми должны сопровождаться задержание, арест и содержание под стражей военных преступников на разных стадиях процесса;
- допустимость представления доказательств, методы их сбора, документирования, процессуального оформления;
- основные гарантии предоставления обвиняемым и подсудимым права на защиту;
- процедуры принятия судом решений и вынесения приговоров, их структура, порядок обжалования и пересмотра.

В рамках международного трибунала обвиняемому гарантируются следующие права:

- быть своевременно оповещенным на доступном ему языке о характере и основаниях предъявленного ему обвинения;
- иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты и встречаться с выбранным им защитником;
- быть судимым без неоправданной задержки, в его присутствии, защищать себя лично или с помощью защитника, который может быть выбран им самим либо назначен бесплатно;
- допрашивать свидетелей обвинения, вызывать других свидетелей;
- пользоваться помощью переводчика;
- не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или признанию себя виновным.

Приговоры должны выноситься большинством голосов трибунала и оглашаться публично; к ним должны прилагаться особые мнения судей, оказавшихся в меньшинстве; приговоры могут обжаловаться в апелляционную камеру, образуемую из пяти членов данного судебного органа; основанием обжалования могут быть ошибки в вопросах права, положенного в основу приговора, ошибки фактического характера, вновь открывшиеся обстоятельства, имеющие решающее значение для вынесения приговора.

В 1998г. Дипломатическая конференция разработала и приняла Статут Международного уголовного суда. Его юрисдикция ограничивается самыми серьезными преступлениями, вызывающими озабоченность всего международного сообщества. В соответствии со ст.5 Статута суд обладает юрисдикцией в отношении следующих преступлений: преступление геноцида, преступления против человечности, военные преступления, преступление агрессии. Суд обладает также юрисдикцией в отношении военных преступлений, перечисленных в ст.8 Статута. Суд состоит из президиума, апелляционного отделения, судебного отделения и отделения предварительного производства, канцелярии прокурора и секретариата.

Лекция 12. Международное морское, воздушное и космическое право.

1. Понятие и источники международного морского права
2. Внутренние воды
3. Территориальные воды (территориальное море)
4. Открытое море
5. Прилежащая зона
6. Континентальный шельф
7. Исключительная экономическая зона
8. Понятие и основные принципы международного воздушного права, его важнейшие источники.
9. Международное космическое право и его основные источники. Деятельность международных организаций.

1.Международное морское право является одной из старейших отраслей международного права и представляет собой совокупность международно-правовых принципов и норм, определяющих правовой режим морских пространств и регулирующих отношения между государствами, другими участниками правоотношений в связи с их деятельностью по использованию морей, океанов и их ресурсов. Первоначально морское право создавалось в форме обычных норм; его кодификация была проведена в середине XX в. I Конференция ООН по морскому праву завершилась принятием в Женеве в 1958 г. четырех конвенций: об открытом море; о территориальном море и прилежащей зоне; о континентальном шельфе; о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря (РФ в этой Конвенции не участвует). II Конференция, проходившая в 1960 г., успеха не имела. На III Конференции была принята Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. Отдельные аспекты сотрудничества в использовании морских пространств и их ресурсов регулируются специальными соглашениями (Международная конвенция по охране подводных кабелей 1884 г., Конвенция об учреждении ИМКО (ныне Международная морская организация) 1948 г., Международная конвенция электросвязи 1983 г. и др.). Таким образом, международное морское право регламентирует деятельность человечества в водных пространствах, включающую в себя определение правового режима различного рода территорий, установления статуса членов экипажа и пассажиров морских судов, порядка освоения природных ресурсов океана и т.д. Имеются несколько видов водных пространств, различающихся по правовому режиму.

2.Внутренние воды. Внутренние воды являются частью территории соответствующего государства. Во внутренние воды входят: водоемы, полностью окруженные берегами одного государства или все побережье которых принадлежит одному государству; акватории портов, очерченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки портовых сооружений; воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета территориальных вод (см. 3 настоящей главы); морские

бухты, заливы, лиманы, берега которых принадлежат одному государству и ширина входа в которые не превышает 24 морских миль. В случае, если ширина входа в залив превышает 24 мили, то внутри залива от берега к берегу проводится прямая линия в 24 мили длиной таким образом, чтобы ею ограничивалось возможно большее пространство. Водная территория, расположенная внутри этой линии, является внутренними водами. Кроме того, внутренними считаются т.н. «исторические воды», перечень которых устанавливается правительством соответствующего государства. К историческим водам относятся воды некоторых заливов (независимо от ширины входа), которые в силу исторической традиции или международного обычая считаются внутренними водами прибрежного государства, например: залив Петра Великого на Дальнем Востоке (ширина входа более ста миль); Гудзонов залив в Канаде (пятьдесят миль) и др. Отечественная доктрина международного права относит к внутренним водам РФ также моря:Карское, Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское. Как уже говорилось, воды портов являются частью внутренних вод прибрежного государства; при этом в качестве берегов рассматриваются наиболее выдающиеся в море постоянные портовые сооружения (ст. 11 Конвенции 1982 г.). Прибрежное государство определяет порядок доступа в свои порты иностранных судов, устанавливает порты, закрытые для доступа, и т.д. Для посещения открытых портов, как правило, не требуется запрашивать разрешение прибрежного государства или уведомлять об этом. В закрытые порты заход допускается лишь с разрешения прибрежного государства. Иностранные невоенные суда могут заходить во внутренние воды с разрешения прибрежного государства и должны соблюдать его законы. Прибрежное государство может устанавливать в отношении иностранных судов национальный режим (такой же, 186 какой предоставляется своим судам); режим наибольшего благоприятствования (предоставление условий не худших, чем те, которыми пользуются суда какого-либо третьего государства); специальный режим (например, для судов с ядерными силовыми установками и т.п.). Прибрежное государство осуществляет во внутренних водах все права, вытекающие из суверенитета. Оно регулирует судоходство и рыболовство; на этой территории запрещено заниматься каким-либо промыслом или научными исследованиями без разрешения компетентных органов прибрежного государства. На деяния, совершенные во внутренних водах на иностранных невоенных судах, распространяется юрисдикция прибрежного государства (если иное не установлено международным договором — например, соглашениями о торговом судоходстве). Иммунитетом от юрисдикции прибрежного государства пользуются лишь иностранные военные корабли, находящиеся во внутренних водах с согласия прибрежного государства.

3.Территориальные воды (территориальное море) Территориальные воды (территориальное море) — это морской пояс, расположенный вдоль берега или непосредственно за внутренними морскими водами прибрежного государства и находящийся под его суверенитетом. Острова, находящиеся за

пределами территориального моря, имеют свое собственное территориальное море. Однако прибрежные установки и искусственные острова территориальных вод не имеют. Ширина территориального моря у подавляющего большинства государств составляет 12 морских миль. Боковая граница территориальных вод смежных государств, а также границы территориального моря противолежащих государств, берега которых отстоят друг от друга менее чем на 24 (12+12) мили, определяется международными договорами. Суверенитет прибрежного государства распространяется на водное пространство территориального моря, воздушное пространство над ним, а также на поверхность дна и недра в этой зоне (ст. 1, 2 Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне). Территориальное море является частью территории соответствующего государства. Вместе с тем нормами международного права признается право мирного прохода иностранных невоенных судов через территориальное море (в том числе для захода в порты). Существуют три основных способа отсчета территориальных вод: 1) от линии наибольшего отлива вдоль берега прибрежного государства; 2) если береговая линия извилиста или изрезана либо вблизи от берега имеется цепь островов, может применяться метод прямых исходных линий, соединяющих наиболее выдающиеся в море точки берега и островов; 3) от внутренних морских вод. Внешней границей территориального моря является линия, каждая точка которой находится от ближайшей точки прямой исходной линии на расстоянии, равном ширине территориального моря (12 миль). Как уже отмечалось, любая деятельность физических и юридических лиц в иностранных территориальных водах может производиться лишь с согласия прибрежного государства. Однако объем суверенных прав прибрежного государства в территориальном море несколько уже, чем во внутренних водах. Из объема правомочий государства устанавливается исключение — право мирного прохода. Невоенные суда всех государств пользуются правом мирного прохода через территориальное море. При этом под проходом понимается плавание через территориальное море с целью: пересечь это море, не заходя во внутренние воды или не становясь на рейде или у портового сооружения за пределами внутренних вод; или 187 пройти во внутренние воды или выйти из них или стать на рейде или у портового сооружения (ст. 18 Конвенции 1982 г.). «Проход является мирным, если только им не нарушается мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства» (ст. 19 Конвенции 1982 г.). Проход признается нарушающим «мир, добрый порядок и безопасность» прибрежного государства, если судно осуществляет: a) угрозу силой или ее применение против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости прибрежного государства или каким-либо другим образом в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН; b) любые маневры или учения с оружием любого вида; c) любой акт, направленный на сбор информации в ущерб обороне или безопасности прибрежного государства; d) любой акт пропаганды, имеющей целью посягательство на оборону или безопасность прибрежного государства; e)

подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого летательного аппарата; f) подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого военного устройства; g) погрузку или выгрузку любого товара или валюты, посадку или высадку любого лица вопреки таможенным, фискальным, иммиграционным или санитарным законам и правилам прибрежного государства; h) любой акт преднамеренного и серьезного загрязнения вопреки настоящей Конвенции; i) любую рыболовную деятельность; j) проведение исследовательской или гидрографической деятельности; k) любой акт, направленный на создание помех функционированию любых систем связи или любых других сооружений или установок прибрежного государства; l) любую другую деятельность, не имеющую прямого отношения к проходу. Прибрежное государство имеет право устанавливать разрешительный порядок прохода иностранных военных судов через свои территориальные воды. Подводные лодки в территориальном море должны следовать на поверхности и поднимать свой флаг (ст. 20 Конвенции 1982 г.).

4. Открытое море. За внешней границей территориального моря находятся пространства морей и океанов, которые не входят в состав территориальных вод какого-либо государства и образуют открытое море. Открытое море не находится под суверенитетом ни одного из государств, все государства имеют право пользоваться на началах равенства открытым морем в мирных целях (свобода мореплавания, полетов, научных исследований и т.д.). В соответствии со ст. 87 Конвенции 1982 г. все государства (в том числе и не имеющие выхода к морю) имеют в открытом море право на: свободу судоходства; свободу полетов; свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы; свободу рыболовства; свободу возводить искусственные острова и другие установки, допускаемые международным правом; свободу научных исследований. Указанный перечень не является ограниченным. Открытое море резервируется для мирных целей. Никакое государство не вправе претендовать на подчинение какой-либо части открытого моря своему суверенитету. В открытом море судно подчиняется юрисдикции того государства, под флагом которого оно плавает. Судно рассматривается как часть территории государства, в котором оно зарегистрировано. Исключения из этого правила устанавливаются международными договорами. Так, ст. 22 Конвенции об открытом море 1958 г. устанавливает, что военный корабль не вправе подвергать осмотру иностранное торговое судно, если нет достаточных оснований подозревать: что судно занимается пиратством или работорговлей; что судно, хотя на нем поднят иностранный флаг, имеет ту же национальность, что и данный военный корабль. Каждое государство определяет условия предоставления своей национальности судам, правила регистрации судов на его территории и права судна плавать под его флагом. При этом каждое государство: ведет регистр судов; принимает юрисдикцию над каждым судном, плавающим под его флагом, и его экипажем; обеспечивает контроль годности судов к плаванию; обеспечивает безопасность мореплавания, предотвращает аварии. Ни арест, ни задержание судов не могут быть произведены в открытом

море даже в качестве меры расследования по распоряжению каких-либо иных властей, кроме властей государства флага судна. Существует право преследования по «горячим следам». Данное правомочие властей прибрежного государства предусмотрено ст. 23 Конвенции об открытом море 1958 г. Преследование иностранного судна может быть предпринято, если компетентные власти прибрежного государства имеют достаточные основания считать, что это судно нарушило законы и правила этого государства. Преследование должно начаться тогда, когда иностранное судно или одна из его шлюпок находятся во внутренних водах, в территориальном море или в прилежащей зоне преследующего государства, и может продолжаться за пределами территориального моря или прилежащей зоны только при условии, если оно не прерывается. Право преследования прекращается, как только преследуемое судно входит в территориальное море своей страны или третьего государства. Преследование должно быть начато после подачи зрительного или светового сигнала. Преследование может осуществляться только военными кораблями или военными летательными аппаратами, или судами и аппаратами, находящимися на правительственной службе (например, полицейскими) и специально на это уполномоченными. Право преследования не может осуществляться в отношении военных кораблей, некоторых других судов, состоящих на государственной службе (полицейских, таможенных).

5. Прилежащая зона. Прилежащая зона — это зона открытого моря ограниченной ширины, примыкающая к территориальному морю прибрежного государства. Государство в прилежащей зоне осуществляет свою юрисдикцию в целях обеспечения своих таможенных, санитарных, иммиграционных и иных правил. По Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г. ширина прилежащей зоны не может превышать 12 миль от тех же исходных линий, от которых отмеряется и территориальное море. Иными словами, право на прилежащую зону имеют те государства, территориальное море которых меньше 12 миль. Согласно Конвенции по морскому праву 1982 г., прилежащая зона распространяется на расстояние до 24 миль. Цель установления прилежащей зоны — предотвращение возможного нарушение законов и правил прибрежного государства в пределах его территориальных вод и 189 наказание за нарушение этих законов и правил, совершенное в пределах его территории. В последнем случае может осуществляться преследование по горячим следам.

6. Континентальный шельф. Континентальный шельф — это затопленная морем часть материковой территории. Согласно Конвенции о континентальном шельфе 1958 г. под континентальным шельфом понимается морское дно (включая его недра), простирающиеся от внешней границы территориального моря до установленных международным правом пределов, над которым прибрежное государство осуществляет суверенные права в целях разведки и разработки его природных богатств. Согласно Конвенции 1958 г. (ст. 1) под континентальным шельфом понимается поверхность и недра морского дна подводных районов, примыкающих к берегу, но находящихся вне зоны территориального моря до глубины 200 м или за этим пределом, до такого

места, до которого глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов, а также поверхность и недра подобных районов, примыкающих к берегам островов.Таким образом, внешней границей шельфа является изобата — линия, соединяющая глубины в 200 м. Естественные богатства шельфа включают минеральные и прочие неживые ресурсы поверхности и недр морского дна шельфа, а также живые организмы «сидячих» видов — организмы, которые в период своего промыслового развития прикреплены ко дну или передвигаются только по дну (раки, крабы и т.п.). Если на один и тот же континентальный шельф имеют право государства, берега которых расположены друг против друга, граница шельфа определяется соглашением между этими государства, а при отсутствии соглашения — по принципу равного отстояния от ближайших точек исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. В некоторых случаях споры о разграничении континентального шельфа рассматривались Международным Судом ООН, который и определял границы шельфа. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. (ст. 76) дает несколько иное определение границ континентального шельфа. Это: морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределами территориального моря на всем протяжении естественного продолжения сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние; если граница материка простирается далее 200 миль, то внешняя граница шельфа не должна находиться далее 350 миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 миль от 2500-метровой изобаты (линии, соединяющей глубины в 2500 м). Права прибрежного государства на континентальном шельфе не затрагивают правового статуса покрывающих вод и воздушного пространства над ним. Поскольку морское пространство над континентальным шельфом продолжает оставаться открытым морем, все государства имеют право осуществлять судоходство, полеты, рыболовство, прокладывать подводные кабели и трубопроводы. Вместе с тем установлен особый режим разведки и разработки природных ресурсов. Прибрежное государство имеет право в целях разведки и разработки природных ресурсов шельфа возводить соответствующие сооружения и установки, создавать вокруг них зоны безопасности (до 500 м). Осуществление прав прибрежного государства не должно ущемлять прав судоходства и других прав иных государств. Прибрежное государство вправе определять трассы для прокладки кабелей и 190 трубопроводов, разрешать возводить установки и проводить бурильные работы, сооружать искусственные острова.

7. Исключительная экономическая зона. Термин «исключительная экономическая зона» стал использоваться в международных документах и внутригосударственных актах в конце 60-х — начале 70-х годов. Согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (ст. 55) экономическая зона

представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему. Ширина экономической зоны не должна превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Прибрежное государство в экономической зоне имеет: суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов как живых, так и неживых, находящихся на дне, в его недрах и в покрывающих его водах, а также в целях управления этими ресурсами, и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке ресурсов зоны; сооружать, а также разрешать и регулировать создание и эксплуатацию искусственных островов и установок, устанавливать вокруг них зоны безопасности; определять время и места лова, устанавливать допустимый улов живых ресурсов, устанавливать условия получения лицензий, взимать сборы; осуществлять юрисдикцию в отношении создания искусственных островов, установок и сооружений; разрешать морские научные исследования; принимать меры по защите морской среды. В экономической зоне все государства пользуются свободой судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов и др. Государства при осуществлении своих прав должны учитывать суверенные права прибрежного государства. Государства, не имеющие выхода к морю, с разрешения прибрежного государства вправе участвовать на справедливой основе в эксплуатации ресурсов зоны.

8. Международное воздушное право – это отрасль международного права, представляющая собой совокупность общепризнанных и специальных принципов и норм, которыми определяется правовое положение воздушного пространства и находящихся в нем летательных аппаратов, устанавливается режим его использования для целей гражданской авиации, регулируются отношения, возникающие между пользователями по поводу воздушных передвижений, связанных с ними коммерческих операций и обеспечения безопасности полетов. В ее основе лежат следующие специальные принципы: принцип исключительного и полного суверенитета государств над их воздушным пространством, принцип свободы полетов в международном воздушном пространстве и обеспечения безопасности международной гражданской авиации.

Важнейшими из многосторонних договоров, закрепивших принципы и нормы международного воздушного права, являются Международная (Парижская) конвенция о воздушных передвижениях 1919г., Варшавская конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок 1929г., Чикагская конвенции о международной гражданской авиации 1944г., Римская конвенция об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности 1952г.

Технические, эксплуатационные, коммерческие и другие условия, требования, стандарты и правила, а также непосредственное управление эксплуатацией воздушных судов помимо национальных служб осуществляют международные межправительственные организации: Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Европейская конференция

гражданской авиации, Африканская комиссия гражданской авиации, Совет гражданской авиации арабских государств и др.

9. Приступая к изучению международного космического права, следует помнить, что это новая отрасль международного права, определяющая статус космического пространства, включая небесные тела, и регулирующая деятельность государств по использованию космоса.

Основными источниками международного космического права являются международные договоры, в их числе Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967г., Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1968г., Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972г., Конвенция о регистрации объектов, запущенных в космическое пространство 1975г., Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979г.

Важным направлением в формировании международногокосмического права является деятельность международных органов и организаций. По решению ООН создан Комитет по мирному использованию космического пространства. Созданы организации для регулирования космической связи: Международная организация спутниковой связи (ИНТЕЛСАТ); Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ), региональные организации.

Лекция 13. Международное экономическое право.

1. Понятие международного экономического права и его источники.Принципы международного экономического права.
2. Международные экономические организации.
3. Международно-правовая защита капиталовложений.

1.В современном международном праве имеется большое число норм, посвященных вопросам экономического сотрудничества. Объем регламентации и качественное своеобразие предмета регулирования свидетельствуют о том, что в международном праве сформировалась отрасль «международное экономическое право». Источниками данной отрасли являются: акты, регулирующие деятельность международных организаций в сфере экономики (Устав ГАТТ, Соглашение о создании Межгосударственного экономического комитета Экономического союза 1994 г. и др.); торговые соглашения (Соглашение между правительствами РФ и Аргентины о торговле и экономическом сотрудничестве 1993 г., Протокол 1995 г. между правительствами РФ и Кубы о товарообороте и платежах на 1995 год и др.); соглашения о научно-техническом сотрудничестве, в том числе соглашения о строительстве промышленных объектов (Соглашение между правительствами РФ и Египта об экономическом и техническом сотрудничестве 1994 г. и др.); соглашения о международных расчетах и кредитах (Соглашение между правительствами России и Белоруссии о неторговых платежах 1995 г. и др.); соглашения по налоговым, таможенным, транспортным и иным вопросам (Соглашение между СССР и Швейцарской Конфедерацией по налоговым вопросам 1986 г., Соглашение о Таможенном союзе между Россией и Белоруссией 1995 г., Соглашение между правительствами России и Грузии о координации деятельности железнодорожного 216 транспорта 1995 г., Соглашение между правительствами России и Туркмении о сотрудничестве в области связи 1995 г., Соглашение между правительствами России и Эстонии о сотрудничестве в области стандартизации, метрологии и сертификации 1994 г. и т.д.); соглашения о международной купле-продаже товаров и другие договоры по отдельным вопросам гражданско-правового характера (Конвенция ООН об исковой давности в международной купле-продаже товаров 1974 г. (Россией не ратифицирована). Конвенция о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г. (Россия участвует). Гаагская конвенция о праве, применимом к договорам международной купли-продажи товаров, 1986 г. (в силу не вступила) и др.). Большую роль в международных экономических отношениях играют документы международных неправительственных организаций, например, Международной торговой палаты. В числе таких документов можно назвать: Унифицированные правила по инкассо 1978 г., Правила Инкотермс 1990 г., Унифицированные правила и обычаи для документарных аккредитивов 1994 г. и т.д. Имея характер рекомендаций, указанные документы становятся обязательными для участников

внешнеэкономических отношений в случае прямого указания на это в национальном законодательстве и/или в контракте.

Таким образом, международное экономическое право – отрасль международного публичного права, представляющая собой совокупность принципов и норм, регулирующих отношения между государствами и другими субъектами международного права в области международных экономических отношений в целях гармонизации и взаимовыгодности их развития.

Межгосударственные отношения в сфере экономики весьма разнообразны как по своему характеру, так и по содержанию. Однако их можно сгруппировать по предмету деятельности на торговые, валютно-финансовые отношения, отношения в области капиталовложений, промышленности, сельского хозяйства, строительства и разработки природных ресурсов. Однородность этих отношений позволяет выделить в качестве подотраслей международного экономического права международное торговое право, международное финансовое право, международное инвестиционное право, международное транспортное право, а также ряд институтов, которые еще не сформировались в самостоятельные отрасли.

Принципы МЭП

Принципы МЭП представляют собой наиболее общие правила поведения в экономической сфере и являются юридически обязательными для всех субъектов международного права. Такие принципы базируются на основных принципах международного права, закрепленных в Уставе ООН и нашедших отражение в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970г. К их числу можно отнести принципы суверенного равенства государств, невмешательства, неприменения силы, мирного разрешения международных споров, добросовестного соблюдения взятых на себя международных обязательств, сотрудничества государств и др. Указанные принципы были конкретизированы в ряде международных документов в экономической сфере, таких, например, как Принципы, определяющие международные торговые отношения и торговую политику, способствующие развитию 1964г., Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974г. и др. Ряд из закрепленных в этих международных документах принципов получил всеобщее признание в качестве юридически обязательных в законодательстве большинства государств и судебной практике. Они нашли отражение во многих международных договорах, то есть стали общепризнанными принципами международного экономического права. Так, например, в Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974г. к таким принципам, призванным регулировать экономические отношения между государствами, отнесены взаимная и справедливая выгода, устранение несправедливостей, возникших в результате применения силы, международное сотрудничество в целях развития, свободный доступ к морю и из него для государств, не имеющих выхода к морю, ряд других. К общепризнанным принципам МЭП можно также отнести принцип недискриминации, означающий обязательство государства не ухудшать для другого государства общих для всех

стран условий, принцип всеобщего участия, означающий полное и эффективное участие на основе равенства всех стран в разрешении мировых экономических проблем в общих интересах, принцип неотъемлемого суверенитета государства над своими природными ресурсами и всей экономической деятельностью в пределах собственной территории, принцип свободы выбора форм организации внешнеэкономических связей, недопустимости вооруженного вмешательства с целью взыскания долгов с государства и его граждан и ряд других.

2.Важную роль в регламентации экономических отношений играют международные организации, как универсальные (учреждения ООН), так и региональные (Европейская конференция министров транспорта, Черноморское экономическое сотрудничество) и двусторонние организации (смешанные комиссии и пр.). Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) была создана в 1964 г. в качестве органа Генеральной Ассамблеи ООН. В задачи ЮНКТАД входит: поощрение международной торговли; координация принятия многосторонних документов в области торговли и т.д. Международное агентство по инвестиционным гарантиям (МАИГ) учреждено в 1988 г. в качестве дочерней организации МБРР и входит в систему ООН. Задачами МАИГ являются: поощрение иностранных инвестиций, предоставление гарантий, включая страхование рисков инвестиций в государства — члены МАИГ. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) создан в 1990 г. Членами Банка могут быть как европейские организации, так и неевропейские страны — члены МВФ, а также Европейский Союз. Капитал ЕБРР состоит из взносов государств-членов. Цели ЕБРР: поддержка экономического развития стран Европы; оказание помощи в проведении экономических реформ и др. Можно также различать международные организации общего характера, преследующие, помимо экономических, политические, оборонительные и др. цели (Европейский Союз, СНГ и т.п.), и специализированные экономические организации, регулирующие отдельные аспекты межгосударственного сотрудничества (Европейский патентный союз, международные организации по нефти, сахару, каучуку, кофе и т.д.). Европейская конференция министров транспорта создана в 1953 г. в целях координации деятельности европейских государств в сфере транспорта, гармонизации развития национальных транспортных систем. Конференция разрабатывает рекомендации и резолюции, предлагаемые впоследствии участвующим государствам.Заметную роль в укреплении и упорядочении международных отношений играют международные экономические организации. Можно утверждать, что в настоящее время сложилась система международных экономических организаций.

Наиболее важную роль в координации усилий государств в экономической сфере играют ООН и ее специализированные учреждения. В соответствии с Уставом ООН международное сотрудничество осуществляется в интересах создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между государствами. Выполнение этих задач сосредоточено в Экономическом и Социальном Совете ООН. ЭКОСОС уполно-

мочен осуществлять исследования и составлять доклады по международным вопросам в экономической области, а также делать по любому из них рекомендации Генеральной Ассамблее, членам этой организации и заинтересованным специализированным учреждениям. ЭКОСОС уполномочен также представлять Генеральной Ассамблее проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию, созывать международные конференции по экономической тематике.

К специализированным учреждениям ООН, функционирующим в экономической сфере, относятся следующие международные организации: Международный банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Международная ассоциация развития, Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций, Международный валютный фонд, Всемирная торговая организация, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Другие специализированные учреждения ООН, такие как Международная организация гражданской авиации, Международная морская организация, Всемирный почтовый союз также принимают активное участие в развитии экономических отношений между государствами. Однако, как правило, им отводится вспомогательная роль.

Среди органов ООН важную роль в укреплении сотрудничества государств играет Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), созданная в 1964г.

Четыре специализированных учреждения ООН, такие как Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная финансовая корпорация (МФК), Международная ассоциация развития (МАР) и Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАИГ), объединены в Группу Всемирного банка. Они являются самостоятельными юридическими лицами и административно подчинены президенту Всемирного банка. Общей целью Группы является поощрение экономического и социального прогресса менее развитых в экономическом отношении членов ООН. Эта цель осуществляется посредством финансовой и консультативной помощи, а также помощи в подготовке кадров.

Все более активное участие в международном экономическом сотрудничестве принимают региональные международные организации. В развитии международного экономического сотрудничества заметное место занимают такие организации как Африканский союз, Организация американских государств, Андская группа, Карибское сообщество и Карибский общий рынок, Лига арабских государств, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация стран - экспортеров нефти и др. В европейском регионе наиболее весомую роль играют Европейский Союз, Европейская ассоциация свободной торговли, Европейский банк реконструкции и развития, Черноморское экономическое сотрудничество и др.

Важное место в координации экономических связей государств, возникших на территории СССР, занимает Содружество Независимых Государств, устав которого своими целями определяет сотрудничество в экономической области, всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов СНГ в рамках общего экономического пространства, межгосударственную кооперацию и интеграцию.

3. Международно-правовая защита капиталовложений. Как известно, приток иностранных инвестиций является важным фактором 217 стабилизации экономики. Привлекательный режим капиталовложений обеспечивает целый комплекс мер — льготное налогообложение, выплата компенсаций в случае вооруженных конфликтов и беспорядков, беспрепятственный перевод прибыли за рубеж, независимость органов по решению возникающих инвестиционных споров и т.д. Государства активно сотрудничают в деле поощрения и защиты капиталовложений. Так, во многих европейских государствах предусматривается предоставление иностранным инвесторам национального режима, устанавливается льготный налоговый режим, закрепляется процедура суброгации (уступки инвесторами своих прав при наступлении страхового случая своему государству). Россия в настоящее время является участником порядка 30 двусторонних договоров о поощрении и защите капиталовложений. Кроме того, Россия ратифицировала многостороннее Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности 1993 г., заключенное в рамках СНГ. Договоры дают перечень лиц, могущих быть инвесторами. Под инвесторами понимаются: физические лица, являющиеся гражданами договаривающихся государств; юридические лица, созданные в договаривающихся государствах. Термин «капиталовложения» охватывает все виды имущественных ценностей, которые инвесторы одного государства вкладывают на территории другого, и в частности: движимое и недвижимое имущество (здания, сооружения, оборудование и другие материальные ценности) и соответствующие имущественные права; акции, вклады и другие формы участия; права требования по денежным средствам или услугам, имеющим экономическую ценность; авторские права, права на изобретения, промышленные образцы, товарные знаки или знаки обслуживания, фирменные наименования, а также технологию и «ноу-хау»; права на осуществление хозяйственной деятельности, предоставляемые на основе закона или договора, включая, в частности, права на разведку, разработку и эксплуатацию природных ресурсов. Капиталовложения инвесторов договаривающихся государств не могут быть национализированы или подвергнуты мерам, равным по последствиям национализации, за исключением случаев, когда такие меры применяются в общественных интересах, в установленном законодательством порядке, не являются дискриминационными и сопровождаются выплатой быстрой, адекватной и эффективной компенсации. Компенсация должна соответствовать реальной стоимости национализируемых капиталовложений. Компенсация выплачивается без необоснованной задержки в свободно

конвертируемой валюте и свободно переводится на территорию другого государства. Соглашения гарантируют инвесторам после уплаты ими соответствующих налогов и сборов беспрепятственный перевод за границу платежей в связи с капиталовложениями. Государство, на территории которого был нанесен ущерб капиталовложениям инвесторов в результате какого-либо вооруженного конфликта, введения чрезвычайного положения или гражданских беспорядков, предоставляет таким инвесторам в отношении восстановления имущества, компенсации и других видов урегулирования режим не менее благоприятный, чем режим, который она предоставляет собственным инвесторам или инвесторам любого третьего государства. Важным аспектом правового режима иностранных инвестиций является возможность независимого и беспристрастного разрешения инвестиционных споров. В соответствии с положениями Вашингтонской конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими и юридическими лицами других государств 1965 г. (находится на ратификации в Федеральном Собрании РФ) определен орган по разрешению такого рода споров (Международный центр по урегулированию инвестиционных споров) и предусмотрена процедура арбитражного разбирательства. По соглашениям о капиталовложениях споры между государством и инвестором, 218 возникающие в связи с осуществленными капиталовложениями, в том числе споры по вопросам размера, условий или порядка выплаты компенсации, могут быть переданы по выбору инвестора в: компетентные суд или арбитраж государства, на территории которой осуществлены капиталовложения; либо третейский суд adhoc в соответствии с Арбитражным регламентом ЮНСИТРАЛ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение…….3
Лекция 1. Понятие, предмет и система международного права……...5
Лекция 2. Источники международного права…….……11
Лекция 3. Субъекты международного права. Признание и правопреемство…….……..……..……17
Лекция 4: Право международных договоров……..…....28
Лекция 5. Международно-правовая регламентация положения населения. Права человека…….…….35
Лекция 6. Право внешних сношений …….…….……..……39
Лекция 7. Территория в международном праве …….…….54
Лекция 8. Право международных организаций…….…..….60
Лекция 9. Международное гуманитарное право……..……76
Лекция 10. Право международной безопасности…….……..…..86
Лекция 11. Международное уголовное право. Международное процессуальное право……...……....97
Лекция 12. Международное морское, воздушное и космическое право.....101
Лекция 13. Международное экономическое право…….…...109